

## Capítulo B 5: ESTRUCTURAS EUROPEAS DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA FUERA DE LA UNIÓN EUROPEA

### **LÍNEAS GENERALES:**

Hay países que, por unas u otras razones, no están en la Unión Europea pero participan en los Programas Operativos (PP.OO.) de Cooperación Territorial —los miembros del **Espacio Económico Europeo** (EEE)—, en los PP.OO. de la Política de Buena Vecindad (ENP en sus siglas en inglés) y en los del Instrumento de Pre-Adhesión (IPA). En otros casos **sólo existen acuerdos bilaterales y una incipiente cooperación.**

### **PUNTOS CLAVE:**

- ...
- ...

### **EJEMPLOS:**

- ...
- ...

## GENERALIDADES SOBRE LOS PAÍSES NO COMUNITARIOS

Hay países que, por unas u otras razones, no están en la Unión Europea, pero se produce cooperación sistemática entre ellos y la Unión, en sus fronteras exteriores, gracias a la Política de Vecindad y sus programas de CTF, pero también a la Cooperación Territorial Europea, ya que los países del **Espacio Económico Europeo** (EEE) participan en los Programas Operativos, administrándose alguno de ellos desde estos países no UE. En otros casos, la Política de Vecindad también promueve la CTF entre los países que forman parte de esta política y con la Federación Rusa.

El Consejo de Europa jugó un papel fundamental, ya que muchas de estas cooperaciones se basan en el Convenio Marco de Madrid de 1980 y sus Protocolos Adicionales. El tercero de estos protocolos abre la posibilidad de constituir Agrupaciones Eurorregionales de Cooperación (AEC), aunque aún no se ha constituido ninguna (abril de 2014).

El caso del EEE es bastante interesante, pues es una ampliación del espacio de integración europea a otros países que iba bastante bien hasta que las tensiones provocadas por sectores euroescépticos han comenzado a generar dificultades. El EEE comenzó a existir el 1º de enero de 1994, con motivo de un acuerdo entre países miembros de la Unión Europea (UE) y la **Asociación Europea de Libre Comercio** (AELC). Su creación permitió a sus miembros participar en el mercado interior sin tener que adherirse a la UE.

Los miembros de la Asociación son los 28 países integrantes de la UE y los siguientes miembros de la AELC: Islandia, Liechtenstein y Noruega.

Suiza, como miembro de la AELC, rechazó por un 49,7% entrar a formar parte del Espacio Económico Europeo en el referéndum nacional celebrado el 6 de diciembre de 1992, por lo que no ratificó el acuerdo.



*La Confederación Helvética (Suiza), neutral desde su expansión<sup>1</sup> en 1515, siempre ha evitado cualquier alianza que pudiera implicar acción militar, política o económica. Sólo en 2002 se convirtió en miembro pleno de las Naciones Unidas, aunque fue el primer Estado que se adhirió mediante referéndum. Mantiene relaciones diplomáticas con casi todas las naciones e históricamente ha actuado como intermediario entre otros Estados.*

*No es miembro de la UE, ya que la población suiza ha rechazado la adhesión desde principios de los años noventa del siglo pasado. Sus relaciones actuales con la UE están regidas por un conjunto de tratados bilaterales y es miembro del Espacio Schengen desde 2005; aunque un referéndum para limitar la inmigración abrió el 9 de febrero de 2014 una importante brecha en la estrecha relación de Suiza con la UE. Una escasa mayoría (50,3%) de suizos decidieron imponer cuotas de entrada a los vecinos europeos y acabar con la libre circulación de personas que rige desde 2002. Este voto fue impulsado por el Partido Popular Suizo (SVP) y obliga al Gobierno Federal de Berna a poner en marcha en los próximos años una ley reguladora de la inmigración, también desde la UE. El partido euroescéptico alemán Alternativa para Alemania (AfD) sugiere este modelo para Alemania, y otros partidos de similar ideología han tomado buena nota en Dinamarca, Finlandia, Francia, los Países Bajos o Suecia.*

Varios cantones suizos han sido pioneros en la historia de la CTF europea, habiendo participado en algunas de las primeras estructuras, como la Conferencia del Lago Constanza —*Bodenseekonferenz*— (AT/CH/DE/LI) y la Comunidad de Trabajo de los Alpes (AT/CH/DE/IT), fundadas en 1972, el Espacio Franco-Valdo-Ginebrino (CH/FR) de 1973 o la *Oberrheinkonferenz* —la Conferencia del Alto Rin— (CH-DE-FR) de 1975.

<sup>1</sup> Desde las primeras alianzas en 1291 hasta la Reforma (Protestante) de 1516



*Noruega participa en el Espacio de Integración Económico Europeo y en Schengen. Fue miembro fundador de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).*

(...)



*Liechtenstein surgió como estado en 1699 al adquirir los Condes Austriacos de Liechtenstein los señoríos de Vaduz y Schellenberg.*

*En 1921 se promulga la Constitución tras la Primera Guerra Mundial. Y en 1921-1924 se produce la integración económica con Suiza, formando parte de la Unión Monetaria y Unión Aduanera.*

*En 1995 se integró en el Espacio Económico Europeo (EEE), lo cual ha obligado a redefinir ciertos términos de la unión aduanera con Suiza, que no pertenece a tal asociación. desde diciembre de 2011 forma parte del espacio de libre circulación europeo (Schengen). Hay una importante influencia cultural histórica de las áreas germanófonas meridionales, en especial Austria, Suiza y Baviera, lo cual hace que su tradición sea alpina. Sigue una política de neutralidad, siendo uno de los pocos países en el mundo sin ejército, pues lo abolió en 1868 debido a sus altos costos. La defensa le corresponde al ejército suizo.*

Liechtenstein es uno de los **microestados europeos**, un conjunto de pequeños Estados soberanos del continente europeo y las islas de alrededor, junto a Andorra, Malta, Mónaco, San Marino y la Ciudad del Vaticano. Éste último es además el Estado más pequeño del mundo. El sur de Europa es una de las cuatro zonas del mundo donde se concentran los microestados existentes en la actualidad,

siendo las otras el Mar Caribe, el Océano Índico y Oceanía.

El término microestado se refiere a Estados independientes y no se debe confundir con el término micronación, que no son ni Estados ni independientes.



*El Principado de Andorra participa en la Comunidad de Trabajo de los Pirineos y ostenta en 2014 su Presidencia.*

*El Principado de Andorra (en catalán: Principat d'Andorra) es un pequeño país soberano del suroeste de Europa, cuya forma de gobierno es el coprincipado parlamentario. Su territorio está organizado en siete parroquias con una población total de 76 098 habitantes y su capital es Andorra la Vieja. Tiene una extensión de 468 km<sup>2</sup> y está situado en los Pirineos, entre España y Francia, con una altitud media de 1996 metros sobre el nivel del mar. Limita: por el sur con España, con las comarcas catalanas de Cerdeña, Alto Urgel y Pallars Sobirà; y por el norte con Francia, limitando con el departamento de Ariège, en la región de Mediodía-Pirineos.*

*Su sistema político tiene como jefes de Estado a los copríncipes de Andorra: el obispo de Urgel, actualmente Joan Enric Vives i Sicília; y el presidente de la República Francesa, en la actualidad François Hollande. El actual jefe de Gobierno es Antoni Martí Petit. El idioma oficial es el catalán.*

*No tiene fuerzas armadas propias y su defensa es responsabilidad de España y Francia. En caso de emergencias o desastres naturales, se convoca al somatén, formado por los cabezas de familia con nacionalidad andorrana.*

Malta es el único microestado que es miembro de la UE.



*La República de Malta es un país insular, independiente desde 1964 y miembro de la UE desde 2004, muy densamente poblado —1.431 hab/km<sup>2</sup>, la más alta densidad de población entre los países de la UE—, compuesto por un archipiélago y situado en el centro del Mediterráneo, al sur de Italia, al oriente de Túnez y al norte de Libia. Debido a su situación estratégica, ha sido gobernado y disputado por diversas potencias a lo largo de los siglos. En 2011 tenía una población de 452.215 habitantes.*



*La Serenísima República de San Marino es una república constitucional y el Estado soberano más antiguo del mundo. Es un enclave rodeado de territorio italiano, entre Emilia-Romaña y las Marcas. Contiene al Monte Titano, de 739 m, y está a solo 10 kilómetros del mar Adriático, aunque no tiene salida al mar.*



*El Principado de Mónaco es una ciudad-estado de Europa Occidental, cuya forma de gobierno es la monarquía hereditaria y constitucional. Su territorio está organizado en diez barrios. Se encuentra entre el mar Mediterráneo y las bajas estribaciones de los Alpes, en la Riviera francesa. Hace frontera terrestre con Francia (4,4 kilómetros) y se encuentra en la cercanía de la frontera franco-italiana. Posee una costa de 4,1 km y un ancho que varía entre los 1700 y 349 metros. El punto más alto del país es el sendero Chemin des Révoires, con una altitud de 161 msnm.*

*Ocupa el segundo lugar como Estado más pequeño del mundo, siendo el Estado de la Ciudad del Vaticano el primero. Mónaco era un principado italiano, y estuvo ligado a Italia hasta la invasión y anexión francesa a finales del siglo XIX del condado de Niza. La lengua italiana era la lengua oficial hasta 1860. La lengua monegasca es una variante del idioma ligur.*

## Dentro de la Política de Vecindad...



La República de Bielorrusia (Rusia Blanca) es un país soberano de Europa Oriental que hasta 1991 formó parte de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS). Limita al norte con Lituania y Letonia, al este con la Federación de Rusia, al sur con Ucrania y al oeste con Polonia. La capital es Minsk.



La República de Moldavia es un país sin litoral, ubicado entre Rumania al oeste y Ucrania al norte, este y sur. La mayoría del territorio está entre los ríos Dniéster y Prut. Se encuentra a sólo 100 km del mar Negro y tiene 4.4 millones de habitantes (2007), la mayoría de ella rumanófono (80%), desglosados según el censo moldavo de 2004 en un 75.8% de moldavos y un 2.2% de rumanos. Cuenta asimismo con considerables minorías de ucranianos (la primera minoría por su número) y rusos. Declaró su independencia con las mismas fronteras que la anterior República Socialista Soviética de Moldavia en 1991, como parte de la disolución de la Unión Soviética; no obstante, una franja del territorio reconocido internacionalmente como moldavo, situado en la orilla oriental del Dniéster, está bajo el control de facto del gobierno separatista de Transnistria desde 1990.

Moldavia es un Estado miembro de las Naciones Unidas, del Consejo de Europa, de la Organización Mundial del Comercio, de OSCE, de GUAM, de la Comunidad de Estados Independientes, de BSEC y de otros organismos internacionales. Moldavia en la actualidad aspira a adherirse a la Unión Europea y ha puesto en marcha los tres primeros años el Plan de Acción en el marco de la Política Europea de Vecindad (PEV).



La República de Turquía es un país soberano transcontinental ubicado en Asia y Europa que se extiende por toda la península de Anatolia y Tracia en la zona de los Balcanes. Limita al noreste con Georgia, al este con Armenia, Irán y Azerbaiyán, al norte con el mar Negro, al noroeste con Bulgaria y Grecia, al oeste con el mar Egeo, al sur con Siria y el mar Mediterráneo y al sureste con Irak. La separación entre Anatolia y Tracia está formada por el mar de Mármara y los estrechos de Turquía (el Bósforo y los Dardanelos), que sirven para delimitar la frontera entre Asia y Europa, por lo que se la considera como transcontinental.

Debido a su posición estratégica entre Europa y Asia y entre tres mares, ha sido una encrucijada histórica entre culturas y civilizaciones orientales y occidentales. Su territorio ha sido el hogar de varias grandes civilizaciones y el lugar en el que muchas batallas entre las mismas tuvieron lugar a lo largo de la historia. El país influye en la zona comprendida entre la UE en el oeste y Asia Central en el este, Rusia en el norte y Oriente Medio en el sur, por lo que ha adquirido cada vez más importancia estratégica.

Turquía es una república democrática, secular, unitaria y constitucional, cuyo sistema político fue establecido en 1923 bajo el liderazgo de Mustafa Kemal Atatürk, tras la caída del Imperio otomano como consecuencia de la Primera Guerra Mundial. Turquía está afiliada al Consejo de Europa (1949), la OTAN (1952), la OCDE (1961), la OSCE (1973) y el G-20 (1999). Comenzó las negociaciones para la adhesión plena a la UE en 2005, tras ser miembro asociado desde 1963, y habiendo llegado a un acuerdo de unión aduanera en 1995. Mientras tanto, Turquía ha seguido fomentando estrechas relaciones políticas y económicas con el mundo islámico, especialmente con los estados de Oriente Medio, Asia Central y Asia Oriental. Por su ubicación estratégica es clasificada como potencia de ámbito regional por políticos y economistas de todo el mundo.





*Ucrania es un Estado soberano ubicado en el este de Europa. Su forma de gobierno es la república que se rige por un sistema semipresidencial, con la separación del poder entre el ejecutivo, legislativo y judicial. Su territorio está organizado según un Estado unitario compuesto por veinticuatro óblast (regiones o provincias) y dos municipios con un estatuto especial: Kiev, la capital, y Sebastopol, aunque desde marzo de 2014 la península de Crimea constituye una entidad subnacional rusa (el distrito federal de Crimea) no reconocida por la mayor parte de la comunidad internacional conformada por la República de Crimea (un sujeto federal) y por Sebastopol (una ciudad federal).*

*Limita con Rusia hacia el este, con Bielorrusia al norte, con Polonia, Eslovaquia y Hungría hacia el oeste, con Rumania y Moldavia al suroeste y con el mar Negro y el mar de Azov al sur. La ciudad de Kiev es la capital y la ciudad más grande del país.*

Las fronteras de Ucrania están jalonadas de eurorregiones, estructuras para la CTF con sus países vecinos, incluida la Federación Rusa, en cuya frontera se han establecido algunas de las eurorregiones más activas, a pesar de no disponer hasta la fecha de un programa sistemático de CTF. La crisis de 2014 ha puesto toda esta cooperación bajo un gran interrogante.

**Un caso especial es, precisamente, la Federación Rusa...**



*La Federación de Rusia es el país más extenso del mundo (17 125 246 km<sup>2</sup>, equivalente a la novena parte de la tierra firme del planeta, y con gran variedad de relieves y entornos naturales. Su capital es la ciudad federal de Moscú.*

*Esta república semipresidencialista, formada por 85 sujetos federales, es el noveno país por población al tener 146 020 000 habitantes. Ocupa todo el Asia del Norte y alrededor del 40% de Europa (principalmente Europa Oriental), siendo un país transcontinental. En Rusia hay nueve zonas horarias, desde UTC+3 hasta UTC+12, sin incluir UTC+5. Rusia tiene las mayores reservas de recursos energéticos y minerales del mundo todavía sin explotar y es considerada la mayor superpotencia energética. Posee las mayores reservas de recursos forestales y la cuarta parte de agua dulce no congelada del mundo.*

*Rusia es el país que delimita con más países, un total de 16, y el que tiene las fronteras más extensas. Tiene fronteras terrestres con los siguientes países (empezando por el noroeste y siguiendo el sentido antihorario): Noruega, Finlandia, Estonia, Letonia, Bielorrusia, Lituania, Polonia, Ucrania, Georgia, Azerbaiyán, Kazajistán, China, Mongolia y Corea del Norte. Además de varios de los anteriores, comparte fronteras marítimas también con Japón y Alaska. Asimismo comparte fronteras con los Estados con reconocimiento limitado, Abjasia y Osetia del Sur. Sus costas están bañadas por el océano Ártico, el océano Pacífico del Norte, y por mares interiores como el mar Báltico, el mar Negro y el mar Caspio.*

**En cuanto a los países del Instrumento de Pre-Adhesión (IPA):**



*La República de Albania es un país del sureste de Europa. Limita con Montenegro al noroeste, con Kosovo al noreste, con Macedonia al este y con Grecia por el sur y el sureste. Tiene costa hacia el mar Adriático en el oeste y hacia el mar Jónico al suroeste. Italia está a solo 72 km, al otro lado del estrecho de Otranto que une el mar Adriático con el Jónico.*



*Bosnia y Herzegovina es un país soberano europeo con capital en Sarajevo, situado en la confluencia de Europa central y del sudeste europeo, y que limita con Croacia, al norte, oeste y sur; con Serbia al este; con Montenegro al este y al sur, y con el Mar Adriático (solo 30 kilómetros). En 1992 la antigua República Socialista de Bosnia y Herzegovina obtuvo su independencia como República de Bosnia y Herzegovina, como una de las seis unidades federales constituyentes de la antigua Yugoslavia surgida al final de la Primera Guerra Mundial, y quedó constituida como república federal según los términos de los acuerdos de Dayton, que preveían su administración tutelada por un alto representante elegido por el Consejo de la UE. Su estructura es descentralizada y dividida en dos entidades: la Federación de Bosnia y Herzegovina y la República Srpska.*



*La República de Macedonia o antigua República Socialista de Macedonia (FYROM en sus siglas en inglés) es un Estado independiente sin litoral, situado en la península balcánica, en el sureste de Europa. Limita al norte con Serbia (incluyendo Kosovo), al este con Bulgaria, al sur con Grecia y al oeste con Albania. Su nombre proviene de la región histórica homónima y que incluye la región del noroeste de la provincia griega del mismo nombre, la Macedonia histórica, cuna de Filipo II y Alejandro Magno. Su capital es Skopie, con más de 700.000 habitantes. Actualmente Macedonia es un candidato oficial para el acceso a la UE.*



*Montenegro (Crna Gora) es un país del sureste de Europa situado en la Península Balcánica, a orillas del mar Adriático. Limita por el norte con Bosnia y Herzegovina y Serbia; Albania por el sureste; Croacia por el oeste; y con el territorio de Kosovo por el este. Tiene una superficie de 13.812 km<sup>2</sup> en los que habitan 625.266 personas de acuerdo al último censo realizado en 2011. La actual capital y ciudad más poblada e importante es Podgorica, aunque la capital monárquica e histórica es la ciudad de Cetiña.*



*La República de Serbia es un país soberano situado en la península balcánica, en el sureste de Europa. Limita con Hungría al norte; con Rumania y Bulgaria al este; con Macedonia y Albania al sur; y con Bosnia y Herzegovina, Croacia y Montenegro al oeste. Su capital y ciudad más poblada es Belgrado.*

**BIBLIOGRAFÍA:**

- ❖ Kolossov, V.A. y Vendina, O.I. (eds.): *The Russian-Ukrainian borderland: twenty years of the separated unity*. New Chronograph, Moscú, 2011

- ❖