



Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen (AGEG)
Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE)
Association des régions frontalières européennes (ARFE)
Association of European Border Regions (AEBR)
Comunità di lavoro delle regioni europee di confine (AGEG)
Europäische grænseregioners Arbejdsfællesskab (AGEG)
Werkgemeinschaft van Europese grensgebieden (WVEG)
Associação das Regiões Fronteiriças Europeias (ARFE)
Σύνδεσμος Ευρωπαϊκών Συνοριακών Περιφερειών (ΣΕΣΠ)
Stowarzyszenie Europejskich Regionów Granicznych (SERG)
Ассоциация Европейских Приграничных Регионов (АЕПР)



Anexo 2

FICHA ARGENTINA-CHILE

Versión 2.0



*Composite image of the southern Andes
(Source: NASA World Wind Screenshot, public domain in Wikimedia Commons)*

Gronau, November 2012 - October 2013
(Updated 20th February 2014)



Iniciativas de CTF y colaboración con entidades europeas en esta frontera, identificadas a partir de la Sesión Informativa 1 realizada en el marco de proyecto de referencia 2011.CE.16.0.AT.044:

Por la parte Argentina:

- Contactos a través de la **Federación Argentina de Municipios** para el intercambio de experiencias en diversas materias y la propuesta de proyectos concretos, como la alianza con entre la Secretaría de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva del gobierno de la Provincia de **Chubut** (AR) y FUNDECYT, la Fundación para el Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología de **Extremadura** (ES).

- El municipio de **Rio Mayo** (AR) lanzó una iniciativa de parque eólico, para lo que buscó socios en Europa utilizando los contactos realizados en la IS-1.
- El gobierno de la Provincia de **Chubut** (AR) está impulsando una serie de reformas para incorporar *software* libre en sus administraciones públicas, por lo que han contactado con varias instituciones europeas identificadas durante la IS-1.
- Se está impulsando una iniciativa de creación de una **Red Federal (argentina) de Municipios Transfronterizos**, para lo que se ha solicitado el apoyo de la ARFE.

Por la parte chilena:

- La Unidad Regional de Asuntos Internacionales (URAI) del Gobierno Regional de **Antofagasta** (CL) remitió una interesante documentación sobre los Complejos Fronterizos que hay en la región, los Organismos Operativos en los pasos fronterizos, sus servicios de control, la constitución de Cabeceras Únicas entre Argentina y Chile en los pasos de Jama (con Jujuy) y Sico (con Salta) y su transición hacia Complejos Fronterizos Integrados. También se refirieron al Complejo Fronterizo de Socompa: hacia Salta, únicamente ferrocarril, da paso al ramal Argentino (Ferrocarril General Belgrano) de la línea desde Salta al complejo portuario de Antofagasta.
- El Gobierno Regional de **Tarapacá** (CL) ha comenzado a armar los acuerdos para desarrollar el Rombo ISIS, y ha participado en varias actividades fuera de Chile. También ha remitido los siguientes documentos:
 - “Acuerdo de Cooperación entre la Provincia de **Salta** (República Argentina) y la Región de Tarapacá (República de Chile)”, de 17 de enero de 2012, para la

cooperación e integración en distintas áreas de interés para ambas partes, el intercambio de experiencias, etc.

- "Ratificación del Acuerdo Marco de Cooperación entre la Región de Tarapacá (República de Chile) y la Provincia de **Jujuy** (República Argentina)" de 18 de

enero de 2012, para elaborar una agenda común y colaborar en el marco de la macrorregión del Corredor Bioceánico del Trópico de Capricornio por el Sistema Jana, además de establecer una plataforma online para la promoción cultural, turística y comercial conjunta de ambos territorios.

Como muestran otras experiencias latinoamericanas, no deja de ser común que aún dentro de los procesos de integración regional "se bilateralicen" los acuerdos en materia de CTF. Chile es un Estado asociado del Mercosur desde 1996, pero fue fundamental el acuerdo político bilateral con Argentina en donde el papel de los Comités de Integración y Fronteras ha desempeñado un papel central en el fortalecimiento de los vínculos transfronterizos (Rhiu-Sausi y Oddone).

Antecedentes

Papel de la Nación Mapuche: llamados araucanos por los conquistadores españoles, son un pueblo aborígen sudamericano que habita el sur de Chile y el suroeste de Argentina. Se refiere en general a todos los pueblos que hablan o hablaban la lengua mapuche o mapudungún, y en particular a los mapuches de La Araucanía y sus descendientes. Según el censo chileno (2002), 604.349 personas se declaran en Chile pertenecientes al pueblo mapuche, repartidos entre la Araucanía, la Región Metropolitana, Biobío, Los Lagos y Los Ríos. Aunque algunas ONGs consideran que la cifra asciende realmente a entre 800.000 y 1.400.000. En Argentina se calcula que son casi 105.000 las personas mapuches, en las provincias de Chubut, Neuquén y Río Negro. (Fuente: Wikipedia)

29-11-2007: Protocolo entre Argentina y Chile para el primer proyecto conjunto de explotación minera (+ de 1.500 millones USD), "Las Flechas" en Los Andes, uno de los cinco grandes planes del Tratado de Integración Minera AR-CL, firmado la década pasada.

El Rally Dakar se desarrolló en Argentina y Chile, con etapas transfronterizas, en 2009, 2010 y 2011.

30-10-2009: las presidentas de AR y CL firman en Santiago el Tratado de Maipú de Integración y Cooperación, destacando la conectividad y el estudio de un acuerdo de libre circulación de personas. Compromiso para al Tren Transandino Central y el Túnel de Aguas negras (entre Coquimbo y San Juan). Se institucionalizará la red de 57 mecanismos de trabajo entre ambos países. Se reconoce la importancia de los Comités de Integración. Extensión de los Controles Integrados a cinco pasos fronterizos (Huemules, San Sebastián, Pehuenche, Dorotea e Integración Austral).

24-05-2011: ENDESA criticada por el NYT y otros por su intención de construir cinco presas hidroeléctricas en la Patagonia de Chile (Hidroaysén), uno de los últimos lugares vírgenes de América Latina.

05-06-2011: la entrada en erupción del volcán Puyehue-Cordon Mauille en el sur de Chile obliga a evacuar en el lado chileno y tomar medidas de emergencia en la zona turística de Bariloche y Villa Angostura. Finalmente se suspende el tráfico aéreo.

05-10-2011 Barrick Gold gestiona un “tercer país virtual” entre la provincia argentina de San Juan y la III Región de Chile, con 340.835 ha. regido por el Tratado Binacional de Integración y Complementariedad Minera. La explotación Pascua Lama es acusada de sacar oro sin controles medioambientales públicos.

Actualidad

10-04-2013: la justicia chilena paraliza las obras en Pascua Lama.

Mayo de 2013: Controles Integrados de Fronteras: acuerdo entre Ministerios para el control integrado del Paso Fronterizo Sistema Cristo Redentor. Además:

- Entidades Binacionales Túnel Internacional paso de Agua Negra y Túnel de Baja Altura-Ferrocarril Transandino Central.
- Obras en el Paso Pehuenche.
- Especial atención a la zona austral de la frontera, se propone la integración mediante la libre circulación de personas, la conectividad física y la navegación.
- Grupo de Trabajo de Intercambio de Energía.
- Próximamente: V Reunión Binacional de Ministros y III Reunión de Gobernadores argentinos e Intendentes chilenos de la frontera común en la segunda quincena de agosto de 2013.
- Como el Paso Cardenal Samore, en San Carlos de Bariloche, Provincia de Río Negro

28-05-2013: 3.000 evacuados en AR (Neuquén) y CL (Biobío) por la amenaza del volcán Copahue la frontera sur.

Agosto de 2013: conflicto entre el Gobierno argentino y la aerolínea chilena LAN por el Aeroparque Jorge Newbery en Buenos Aires.

27-09-2013: El Festival Internacional de Literatura de Buenos Aires (FILBA) reúne en Argentina y Chile a un centenar de escritores con la intención de derribar prejuicios entre los dos países.

Legislación (incl. figuras jurídicas)

1997: Acuerdo entre la República de Chile y la República Argentina para Establecer un Reglamento para los Comités de Frontera

1997: Tratado entre la Republica de Chile y la República Argentina sobre Controles Integrados de Frontera.

Estructuras

La documentación estudiada no ofrece información sobre estructuras de CTF excepto en lo relacionado con el control integrado de los pasos fronterizos. El desarrollo TF conjunto de los territorios afectados parece estar fuera de las prioridades de ambos países.

Comité de Integración Chile – Argentina:

La tarea de compatibilizar los sistemas operativos y reglamentaciones de cada país para el cumplimiento de las funciones de los servicios de control fronterizo es un desafío que requiere coordinación, intercambio constante de información, especial atención a las particulares características que presenta cada paso fronterizo y permanente alerta a los cambios o circunstancias sobrevinientes.

Los Comités de Frontera que funcionan actualmente entre Chile y Argentina mantienen reuniones periódicas en las que se van abordando temas específicos relacionados con la facilitación del tránsito transfronterizo, aspectos aduaneros, migratorios, sanitarios y otros. También han constituido foros donde se recogen inquietudes regionales relacionadas con el desarrollo de las funciones de control fronterizo y la facilitación del tránsito terrestre binacional.

En 1997 se celebró en Santiago el "Acuerdo entre la República de Chile y la República Argentina para Establecer un Reglamento para los Comités de Frontera", en virtud del cual se reconoce el funcionamiento de siete Comités de Frontera.

El mencionado reglamento se aplicará asimismo, a los futuros Comités de Frontera que los Gobiernos de Chile y Argentina constituyan mediante canje de notas diplomáticas.

(Fuente: *Subdere, Chile*)

Actualmente hay 8 Comités de Fronteras Operativos:

- Noa-Norte Grande
- Atacama-Catamarca-La Rioja (ATACALAR)
- Agua Negra
- Cristo Redentor
- Pehuenche
- Región de Los Lagos
- Integración Austral
- Las Leñas

http://www.difrol.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=58&Itemid=21

Pueden consultarse las actas de las reuniones anuales de estos comités en el siguiente enlace:

http://www.difrol.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=58&Itemid=21

Sobre los Comités de Integración en Argentina: calendario

<http://www.integrac-fronteriza.cancilleria.gob.ar/>

Controles Integrados de Fronteras

Hay un Tratado Entre la Republica de Chile y la República Argentina sobre Controles Integrados de Frontera, 1997.

La experiencia de Chile (presentación de la Sra. Espinoza, DIFROL —Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado—, Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile). Chile ha implementado controles integrados en pasos fronterizos con características muy diversas. Con Argentina:

- En el *paso Sistema Cristo Redentor*, un paso de alta cordillera, que recibe el mayor flujo chileno argentino y de las rutas del MERCOSUR
- El *paso Integración Austral*, en la Región de Magallanes, donde el flujo de pasajeros aumenta considerablemente en temporada estival y en feriados.

Control Integrado en el paso Sistema Cristo Redentor:

Cuando entró en vigor el tratado sobre controles integrados de frontera con Argentina, se había estimado conveniente comenzar por un paso de bajo flujo para realizar la primera experiencia de control integrado.

Sin embargo, primó la decisión política de aplicarlo en el paso Sistema Cristo Redentor. Se inició sólo para el tránsito de pasajeros con doble cabecera en los complejos de Libertadores en Chile y Horcones en Argentina, pero debió suspenderse debido a que las

condiciones de la infraestructura en los complejos eran insuficientes y no permitían un funcionamiento adecuado.

Fue necesario realizar ampliaciones y mejorar las condiciones habitacionales de los funcionarios para poder reiniciar el control integrado.

El primer período no fue fácil, sobre todo para los funcionarios. En cada caso, los funcionarios que eran huéspedes del país sede no se sentían satisfechos con las condiciones de habitabilidad ni operativas, incluso con la alimentación.

Actualmente se han podido corregir varias deficiencias, pero que da mucho por hacer.

Estudio de optimización del paso Sistema Cristo Redentor

En el ámbito de IIRSA (Iniciativa para la Integración de Infraestructuras en Sudamérica), en 2004 el BID ofreció cooperación técnica para realizar estudios no reembolsables con el fin de trabajar en la elaboración de proyectos de optimización con pasos piloto. Chile y Argentina solicitaron considerar el paso Sistema Cristo Redentor, lo que fue aprobado. La importancia regional de este paso radica en que es el nodo vial de convergencia de los principales tráficos del Eje MERCOSUR – Chile. Conecta la región de Valparaíso (CL) con la provincia de Mendoza (AR). Principales problemas:

- Paso en la Cordillera de difícil acceso.
- Condiciones climáticas adversas.
- Déficit de infraestructura en los complejos fronterizos.
- Creciente aumento de los flujos de transporte y turismo.
- Uso del espacio para fines ajenos al control fronterizo.

Se ha realizado un estudio para evaluar alternativas de optimización y proponer una solución integral que permita disponer del mejor sistema posible de control fronterizo y un plan de desarrollo por etapas a medio y largo plazo.

Estrategia/Programas/Proyectos

No se dispone de información específica sobre una estrategia, programas o proyectos de CTF, excepto en el caso de los controles fronterizos.

Personas de contacto

(...)

Perspectivas

(...)

Recomendaciones

(...)

(Conclusiones)

(...)