

Programa “Políticas de Integración de Frontera”

Dirección Nacional de Descentralización y Participación
Ministerio de Desarrollo Social

Junio, 2012

El programa “Políticas de Integración de Frontera” funciona desde el año 2006 en la órbita de la actual Dirección de Descentralización y Participación del MIDES.

Pretende contribuir a la construcción de una estrategia de intervención territorial específica en las zonas de frontera del país para promover el desarrollo humano en dicho espacio de vida.

Lineamientos del programa:

- Integración regional a nivel del MERCOSUR
- Articulación y coordinación
- Fortalecimiento institucional de lo local
- Territorialidad
- Promoción de espacios de participación social
- Promoción de derechos ciudadanos

Objetivo general:

Promover la mejora de la calidad de vida y el ejercicio de los derechos ciudadanos en el espacio territorial de frontera, desarrollando intervenciones integrales, interinstitucionales e integradas, generando un ámbito de encuentro, articulación y coordinación de las políticas públicas sociales e impulsando la participación social.

Objetivos específicos:

- Fortalecer los ámbitos e instancias de articulación interinstitucional
- Promover instancias de articulación, integración y participación (grupos de frontera, etc.).
- Difundir información relevante para los actores que habitan el territorio de frontera.
- Contribuir a la construcción de un modelo de gestión descentralizado



Grupos de frontera:

- Espacio de participación local.
- Representantes institucionales locales y de la sociedad civil de Uruguay y Brasil.
- Elaboración de diagnósticos y propuestas.

Ejes temáticos abordados:

Ciudadanía, trabajo, protección social, salud, educación, desarrollo local, medio ambiente, complementación de servicios y cultura.

Dirección Nacional de Descentralización y Participación - Ministerio de Desarrollo Social

Protección social

Educación

Identidad

Medio ambiente

“Ejercicio de derechos”

Complementación
de servicios

Cultura

Desarrollo local

Salud

Articulaciones institucionales Instituciones de Uruguay

- Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE)
- Ministerio de Salud Pública (MSP)
- Dirección General de Salud (MSP)
- Consejo de Educación Primaria
- Consejo de Educación Técnico Profesional
- Administración de Obras Sanitarias del Estado (OSE)
- Banco de Previsión Social (BPS)
- Dirección Nacional de Pasos de Frontera (MDN)
- Dirección Nacional de Migraciones (Min. Interior)
- Programa de Convivencia y Seguridad Ciudadana (Min. Interior)
- Ministerio de Turismo y Deportes
- Instituto del Niño y el Adolescente de Uruguay (INAU)

Articulaciones institucionales Instituciones de Brasil

- Embajada de Brasil
- Consulado General de Brasil
- Ministerio de Integración Nacional Brasil
- Ministerio de Desarrollo Social Brasil
- INSS (Seguridad Social) Brasil
- Consejo Tutelar
- Cámaras de Vereadores

Intendencias y prefecturas

Uruguay

Artigas
Rivera
Treinta y Tres
Cerro Largo
Rocha
Bella Unión
Río Branco
Juntas Locales

Brasil

Quaraí
Barra do Quaraí
Santana do Livramento
Bagé
Aceguá
Santa Vitória do Palmar
Chuí
Cámaras de Vereadores

Seminarios – Talleres **“Políticas de Integración de Fronteras”**

Objetivo: Promover un espacio de encuentro en el territorio entre las instituciones y la comunidad.

Seminarios Políticas de Integración de Frontera: Espacio de Vida Diverso y Complejo

- 1º Seminario: Artigas – Octubre 2006
- 2º Seminario: Rivera – Mayo 2007
- 3º Seminario: Río Branco – Octubre 2007
- 4º Seminario: Bella Unión – Noviembre 2007
- 5º Seminario: Chuy – Chuí – Santa Vitória do Palmar – Abril 2008
- 6º Seminario: Aceguá – Aceguá – Noviembre 2008
- 7º Seminario: Bagé – Setiembre 2009.

Grupos creados en el marco de los seminarios:

- Red de Personas Viviendo con HIV (6º y 7º Seminario)
- Grupo de Comunicadores de Frontera (5º y 6º Seminario)
- Grupo Binacional de Turismo Chuy-Chuí- Santa Vitória.
- Reunión de Prefeitos e Intendentes de Frontera.

Logros

- Conformación de los grupos de frontera
- Difusión y sensibilización de las temáticas de frontera
- Acompañamiento a los Grupos de Frontera en la elaboración de diagnósticos locales
- Generación de espacios de articulación interinstitucional que permitieron solucionar algunos de los problemas identificados en los diagnósticos elaborados por los grupos locales fronterizos
- Promoción del ejercicio de derechos a través de la difusión de acuerdos y reglamentos vigentes

Acuerdos:

- **Reconocimiento Documento Fronterizo:** B.P.S. (Enero 2009).
- **Pensión a la vejez, Pensión por invalidez:** B.P.S. - I.N.S.S (Julio 2009).
- **Acuerdo con Dir. Asuntos Consulares y Vinculación:** (Setiembre 2009).
- Inicio del proceso de creación del **Sistema Binacional de Información** sobre la población fronteriza. Memorandum de entendimiento MIDES – MIN Brasil (Setiembre 2009).
- **Documento Fronterizo.** Acuerdo con Dir. Nacional de Migraciones (Setiembre 2009).
- **Acuerdo MIDES – Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el Racismo, la Discriminación Racial y la Xenofobia** (Setiembre 2009).
- **Convenio CAF MIDES-** Proyecto “Contribuyendo a la Agenda Binacional Uruguay Brasil (Oficinas Binacionales de Atención Ciudadana - Febrero 2010)

Proyecto Oficinas Binacionales de Frontera

MIDES - CAF

Dirección Nacional de Descentralización y Participación
Ministerio de Desarrollo Social

Características generales

- Surge a partir de la firma del acuerdo de cooperación entre la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Ministerio de Desarrollo Social (Mides) el 28 de febrero de 2010.
- Monto de la cooperación: U\$S 100.000
- Duración: 12 meses
- Comienza a implementarse en setiembre de 2010

Características generales

- Proyecto piloto
- Apunta a mejorar el acceso a documentación, protección social, salud y educación en la población de frontera.
- Población objetivo: población residente en Frontera, con énfasis en los ciudadanos y ciudadanas en situación de pobreza y vulnerabilidad social.

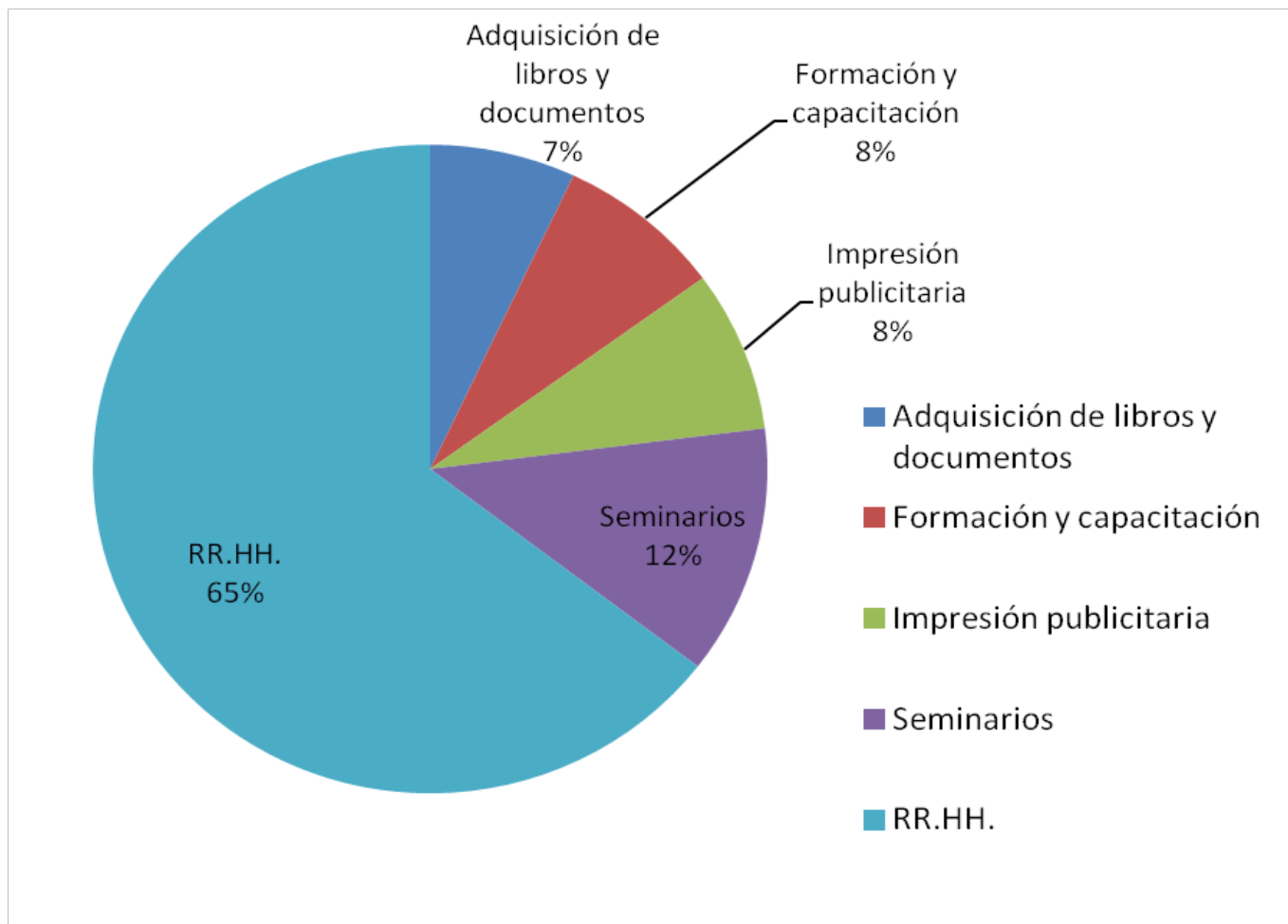
Características generales

- 3 Oficinas Binacionales de atención y orientación a la ciudadanía de frontera:
 - Rivera – Santana do Livramento
 - Aceguá – Aceguá
 - Chuy – Chuí
- Recursos Humanos:
 - 1 técnico perfil área social y 1 administrativo por Oficina Binacional
 - 1 técnico perfil área social y 1 administrativo en la coordinación general
 - Total: 8

Componentes del proyecto

1. Oficinas Binacionales de Atención Ciudadana a la población de Frontera
2. Accesibilidad a los servicios de información
3. Fortalecer las capacidades institucionales locales
4. Difusión de la realidad de frontera

Distribución del presupuesto



Cometidos de las Oficinas Binacionales

- Orientar y difundir la normativa enmarcada en acuerdos bilaterales y regionales
- Gestionar trámites de documentación en situaciones de vulnerabilidad social
- Impulsar y acompañar espacios de participación y articulación transfronteriza a nivel local

Distribución según tipo de atención

Tipo de atención	Cant. de personas	%
Orientación / Derivación	532	45%
Intervención	645	55%
Total situaciones atendidas	1.177	100%

Personas atendidas según causal

		Totales		Frec acum.	
C a u s a l	Ley 18.250 Migración	294	25%	294	25%
	Ley 16.021 Ciudadanos naturales (nacidos en el extranjero)	332	28%	626	53%
	Ley 17.927 Residencia MERCOSUR	87	7%	713	61%
	Ley 17.659 Acuerdo Fronterizo Uruguay Brasil	102	9%	815	69%
	Otros	362	31%	1.177	100%
Totales		1.177	100%		

Articulaciones interinstitucionales desplegadas a nivel local:

Con Organismos públicos nacionales:

- Inspectorías Dirección Nacional de Migraciones: Rivera, Chuy,
- Identificación Civil Chuy, Rivera, Cerro Largo, Aceguá
- Direcciones Departamentales de Salud Ministerio de Salud Pública
- ASSE . Ministerio de Salud Pública
- Corte Electoral
- Registro Civil MEC
- Banco de Previsión Social
- Escuela técnica (UTU)
- Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay: Chuy, Rivera, Cerro Largo
- Administración Nacional de Educación Pública: Chuy, Rivera, Cerro Largo
- Poder Judicial Defensoría de Oficio
- Consulado de Uruguay en Santana do Livramento Brasil
- Consulado de Uruguay en Yaguarón Brasil
- Consulado de Uruguay en Chui Brasil local

Con Organismos de Brasil:

- **Migraciones**
 - Policía Federal
- **Servicio exterior**
 - Vice Consulado de Brasil en Rio Branco
 - Consulado de Brasil en Rivera
 - Consulado de Uruguay en Chuí
- **Gobiernos locales**
 - Prefeitura Municipal de Bagé
 - Prefeitura Municipal de Aceguá
 - Prefeitura Municipal de Chuí
 - Prefeitura Municipal Santana do Livramento
- **Registro civil:**
 - Tabelionato de Notas e Registro Civil das Pessoas Naturais Chuí, Aceguá, Santana do Livramento
 - Cartório de Registros Civil Aceguá
 - Cartório de Registro Civil Bagé

Dirección Nacional de Descentralización y
Participación - Ministerio de Desarrollo Social

- Cartorio de la ciudad de Santana do Livramento (Registro Civil). Local
- Oficina Tabeleonato (Santana do Livramento) local Brasil

- **Otras articulaciones**

- Escola General Artigas: Chuí Brasil
- ACIAS Chuy (Asociación Comercial, Industrial, Agropecuaria y Servicios): Presentación Institucional.
- COMERO: Cooperativa Médica de Rocha
- Universidad Federal de Río Grande del Sur
- CIBAI-Migraciones Porto Alegre.
- Centros de Apoyo Psico-Social Aceguá
- Secretaria de Ciudadanía y Derechos Humanos- Yaguarón
- Asociación de uruguayos radicados en Bagé

Espacios de participación y coordinación interinstitucional territorial

- Grupo Binacional de Frontera Rivera – Santana
- Coordinación funcionamiento Grupos de Frontera de Aceguá – Aceguá y Río Branco - Jaguarão
- Participación Unidad técnica Territorial de Cerro Largo (MIDES)
- Mesa de Desarrollo Rural de Noblía.
- Mesa Interinstitucional de Políticas Sociales de Río Branco.

Muchas gracias