PROSTORNO PLANIRANJE I PREKOGRANIČNA SARADNJA

Urednici:
Martín Guillermo-Ramírez
Ana Nikolov

PROSTORNO PLANIRANJE I PREKOGRAJNIČNA SARADNJA

Urednici:
Martín Guillermo-Ramírez
Ana Nikolov

Zasnovano na poglavju o Prostornom planiranju AEBR priručnika za prekograničnu saradnju, preradeojoj i ažuriranoj verziji LACE-TAP CBC priručnika iz 2015. godine.

Ovo pogлавje je ažurirano u maju-julu 2015. godine, uz podršku Direkcije za saobraćaj, prostorno planiranje i urbanizam; Regionalnog Ministarstva za javne radove i stanovanje, prostorno planiranje i turizam; Regionalne Vlade Ekstremadure.

Poglavlje je štampano zahvajući finansijsko podršci Ministarstva za građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture Vlade Republike Srbije.

Izrađeno od strane
Asocijacije evropskih graničnih regiona (AEBR)

AEBR sedište:
Enscheder Straße 362
Tel.: +49 2562 70219
D-48599 Gronau (Nemačka)
info@aebr.eu
www.aebr.eu

AEBR Kancelarija za projekte:
Rüdesheimer Str. 8
D-13465 Berlin (Nemačka)
s.haesecker@aebr.eu
m.guillermo@aebr.eu

AEBR Antena u Briselu:
Office of Extremadura
Av. de Cortenbergh 87-89
B-1000 Brisel (Belgija)

AEBR Info Centar Harkov (Ukraina):
siromed@ukr.net

AEBR centar za Balkan (Srbija):
Bulevar Mihajla Pupina 15
21000 Novi Sad, Srbija
ananikolov@gmail.com

Sva prava zadržana © Association of European Border Regions (AEBR)

Berlin, 2015
<table>
<thead>
<tr>
<th>SADRŽAJ</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>POGлавље C1: PROSTORNO PLANIRANJE</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PREDGOVOR</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>KLJUČNE TAČKE:</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>UVOD</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>OD EVROPSKE REGIONALNE POLITIKE DO POLITIKE PROSTORNOG RAZVOJA</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NAREĐNI KORACI KA EVROPSKOJ POLITICI PROSTORNOG RAZVOJA</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NAREĐNI KORACI KA PERSPEKTIVI PROSTORNOG RAZVOJA EVROPE (ESDP)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>TERITORIJALNA AGENDA, DOKUMENT ZA DISKUSIJU O TERITORIJALNOJ KOHEZIJI</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>UPRAVLJANJU NA VIŠE NIVOA</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>METODE I MERE ZA PLANIRANJE PREKOGRAJNIČNOG RAZVOJA</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>STVARANJE ESPON-A, EVROPSKE OPSERVATORIJE ZA TERITORIJALNI RAZVOJ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PROGRAM ESPON 2013</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PROGRAM ESPON 2020</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NOVE TEHNOLOGIJE ZA PROSTORNO PLANIRANJE</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>DETEKTOVANJE TERITORIJALNIH POTENCIJALA I IZAZOVA - DETEC</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>EURISY</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PRIMERI DOBRE PRAKSE</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PROGNOZE PREKOGRAJNIČNOG REGIONALNOG RAZVOJA ZA EUREGIO RAJNA- MAS-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NORD (NEMAČKA / HOLANDIJA)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PREKOGRAJNIČNI REGSTAR (SLOVENIJA/AUSTRIJA)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>STUDIJA ZA USPOSTAVLJANJE KORZIČKO-SARDINIJSKOG INTERNATIONALNOG</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>MORSKOG REZERVATA PRIRODE (ITALIJA / FRANSKA)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>REGIONALNO PLANIRANJE ZA ODRŽIVI RAZVOJ PREKOGRAJNIČNOG ŽIVOTNOG PROSTORA U GORNJEM TOKU REKE RAJNE (ŠVAJCARSKA / NEMAČKA / FRANSKA)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>MODEL PROSTORNOG PLANIRANJA (NEMAČKA - HOLANDIJA)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PERSPEKTIVA PREKOGRAJNIČNOG RAZVOJA ZA PROSTORNO UREĐENJE (NEMAČKA - H</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>HOLANDIJA)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>EUREGIO PERSPEKTIVA PREKOGRAJNIČNOG RAZVOJA ZA PROSTORNO UREĐENJE</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>(NEMAČKA - HOLANDIJA )</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>INTEREG III - PHARE PREKOGRAJNIČNA PROSTORNA PERSPEKTIVA ZA BAVARSKO -</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ČEŠKI POGRAJNIČNI REGION (NEMAČKA / ČEŠKA)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>&quot;VIADRINA 2000&quot; PERSPEKTIVA (NEMAČKA-POLJSKA)</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
GEOPORTAL - OTALEX-C (ŠPANIJA/PORTUGAL) ................................................................. 28
ATLAS IRSKOG OSTRVA (IRSKA / VELIKA BRITANIJA) ...................................................... 28
DODATNA VREDNOST PREKOGRANIČNE SARADNJE .......................................................... 29
Evropska dodatna vrednost ................................................................................................ 29
Politička dodatna vrednost ............................................................................................... 29
Institucionalna dodatna vrednost ..................................................................................... 29
Ekonomsko-dodatna vrednost .......................................................................................... 30
Društveno-kulturna dodatna vrednost ............................................................................. 30
Zaključak ......................................................................................................................... 31
Dodatak: konkretni prekogranični primjeri stvaranja dodatne vrednosti ...................... 31
LITERATURA: .................................................................................................................. 34
POGLAVLJE C1: PROSTORNO PLANIRANJE

PREDGOVOR


KLJUČNE TAČKE:

- Planiranje prostornog razvoja u prekograničnim oblastima je process koji uključuje prekogranične socio-ekonomske analize/procene regiona, pripremanje zajedničkih planova razvoja i detaljnu razradu prekograničnih instrumenata sprovođenja.

- Postoje dva osnovna načina saradnje u planiranju prostornog razvoja: nacionalni/regionalni i regionalni/lokalni. S obzirom na različite nadležnosti u nacionalnim sistemima ovi načini saradnje se često ne mogu međusobno jasno razlikovati.

- Državne ili regionalne komisije/radne grupe za planiranje, koje se nalaze u pograničnim oblastima, uglavnom rade na osnovu Vladinih ugovora/sporazuma ali najčešće ne učestvuju prilikom donošenja odluka. Na regionalnom i lokalnom nivou, organi zaduženi za regionalni razvoj često rade uz odsustvo formalnih nadležnosti. Ovo se odnosi i na Evregione i prekogranične radne zajednice. Međutim, u praksi, oni blisko saraduju sa nacionalnim nivoom i razvijaju sopstvene koncepte prostornog razvoja.

- Pravne mere (npr. međudržavni sporazumi, koordinacija prostornog planiranja) i organizacione mere (upravljanje i razvoj kroz oformljene komisije) su osmišljene sa ciljem intenziviranja regionalnog planiranja prekograničnog razvoja. Praktični primjeri za unapređenje prakse prostornog planiranja opisani su u ovom priručniku kroz nekoliko primera.

- Nove informacione i komunikacione tehnologije pružaju širok spektar mogućnosti za modernizaciju i inovaciju procedure i metodologija u mnogim oblastima.
UVOD

Ovo poglavlje se bavi planiranjem prostornog razvoja u pograničnim i prekograničnim oblastima. Pedstavlja “horizontalnu aktivnost” koja uključuje procenu stanja na regionalnom i nacionalnom nivou, kao i formulisanje razvojnih planova (politika, aktivnosti i instrumenata za implementaciju) za prekogranični region kao jedinstvene geografske celine. Planiranje prostornog razvoja predstavlja okvir za prekograničnu saradnju u širokom opsegu različitih oblasti delovanja (npr. ekonomija, saobraćaj i infrastruktura, životna sredina, itd.), opisanih u daljem tekstu poglavlja C ovog Priručnika. Tipovi i primeri akcionih mera opisanih u narednim podpoglavljima, kroz specifične tematske oblasti, predstavljaju aktivnosti u oblasti planiranja poput: strategije razvoja, studije, i sl. Praktična izvodljivost regionalnog planiranja takođe uključuje i diskusiju o strukturama i procesima neophodnim za pogranična područja.

Ovo poglavlje opisuje prvi od mnogih bitnih koraka, koji su do sada uzeti u razmatranje za unapređenje razvoja prostornog planiranja u kontekstu izmena koje su nastale sa evropskom integracijom tokom 90-tih godina. Zatim se fokusira na razvoj, nivoe i oblike saradnje, kao i tipove i mere preduzetih u cilju intenziviranja i primene prekograničnog planiranja prostornog razvoja.

Uspešne Interreg-ove faze su istakle važnost i uspešnost zajedničkih programa i prekograničnog prostornog razvoja. Prekogranično planiranje prostornog razvoja je takođe dodata kao nova mera INTERREG IIC i IIIB. Mera pod nazivom “Studije vezane za planove razvoja” je istakla da pogranične oblasti treba da budu tretirane kao “integrisana geografska jedinica”.

Kroz Interreg IV (OCT) programe, mnoge inicijative su ujedinjene u Evropi, kao i ESPON Program (European Spatial Planning Observation Network), i ostale konsolidovane strukture i organizacije poput EURISY.

Interreg V je pokrenuo neka pitanja širom Evrope. Počev od AEBR, MOT, AER, CPMR, Eurocities, CEMR, i mnogih drugih evropskih regionalnih i lokalnih asocijacije, od EU institucija i mnogih drugih organizacija, i dalje se svakodnevno insistira na potrebi da se produbi evropsko prekogranično planiranje na način koji je izvodljiv, integrisan i odrziv.


- povećanje demokratske kontrole od strane Evropskog parlamenta, u obliku prava na veto prilikom uspostavljanja Strukturanog fonda (Član 130d, EC sporazum);
- uvođenje uopšteno primenljivog principa subsidijarnosti (Član 36, Ugovor o EU); i
- uspostavljanje "Komiteta regiona (CoR)" kao regionalnog tela sastavljenog od predstavnika regionalnih i lokalnih vlasti (Član 198a, EC sporazum);

Pored toga, ovaj Ugovor sadrži generalne odredbe o prostornom razvoju Unije, sa posebnim osvrtom na značaj "stvaranja prostora bez unutrašnjih granica" i "promovisanja ekonomske i socijalne kohezije", koje će se jasno definisati kroz sledeće ciljeve i merama prostornog razvoja:

- smanjenje nejednakosti nivoa razvoja između regiona (Član 130a, EC Sporazum);
- razvoj trans-evropske mreže (Član 129b, EC Sporazum);
- očuvanje, zaštita i unapređenje kvalitete životne sredine (Član 130r, EC Sporazum);
- mudro i racionalno korišćenje prirodnih resursa (Član 130r, EC Sporazum); i
- poštovanje nacionalnog i regionalnog identiteta (Član 128, EC Sporazum).

Ove odredbe Ugovora koje se tiču jurisdikcije omogućile su Uniji da aktivnije učestvuje u regionalnoj politici, iako sam ugovor iz Mastinga ne predviđa postojanje bilo kakvog nezavisnog tela za politiku prostornog razvoja.
NAREDNI KORACI KA EVROPSKOJ POLITICI PROSTORNOG RAZVOJA

Prema Evropskoj Povelji o regionalnom/prostornom planiranju Saveta Evrope (Torremolinos Charter), usvojenoj 20. maja 1983. godine, nakon više od 20 godina rada na rešavanju problema prostornog planiranja u okviru Evropske konferencija ministara nadležnih za prostorno/regionalno planiranje (ECMRP), međunarodne organizacije stvorene 1949. godine koja trenutno okuplja 49 zemalja članica, pojam "regionalno/prostorno planiranje" (Raumordnung, aménagement du territoire, ordenación del territorio) je definisan kao "prostorni izraz ekonomske, socijalne, kulturne i ekološke politike svakog društva". U to vreme, sve 22 države članice Saveta Evrope su uspele da se slože o ovom veoma širokom pojmu. Međutim, i danas se mogu naći velike razlike prilikom interpretacije pojma "prostorno planiranje" ili "prostorni razvoj". Kao posledica toga, od 1994. godine države članice EU u svojim politikama koriste tradicionalno-neutralan i jasniji termin "politika prostornog razvoja", koji je definisan kao "politika koja koja pomaže razvoj jedne oblasti u skladu sa određenim principima i vodećim konceptima".

Na osnovu Evropske Povelje o regionalnom/prostornom planiranju od 1989. odvijale su se brojne političke debate ministara prostornog planiranja, razvijani su dokumenti Evropske komisije „Evropa 2000” i „Evropa 2000+”, takođe ministri iz Evropske unije odgovorni za prostorno planiranje, na neformalnom sastanku Saveta 21.-22. septembra 1994 godine u Lajpcigu, odlučili su se za takozvane "Principe evropske politike prostornog razvoja”. Ovi principi definišu ključne ciljeve prostornog razvoja, kao što su:

- unapredjenje ekonomske i socijalne kohezije u EU (održivi ekonomski i socijalni napredak), kroz smanjenje razlika razvijenosti brojnih regiona i stvaranje stabilne regionalne strukture; kao i
- održivi razvoj, koji ujedno predstavlja i ekonomski razvoj usklađen sa zaštitom životne sredine uz očuvanje postojećih resursa, njihovog funkcionalnog kapaciteta i diverziteta za buduće generacije i uravnoteženiji prostorni razvoj koji obuhvata sve aktivnosti društva.

Konkretnom primenom ovih ciljeva na evropskom, državnom, regionalnom i lokalnom nivou, posebna pažnja je data regionalnom diverzitetu Evrope, a samim tim i specifičnim situacijama i pojedinačnim nivoima razvoja u regionima.


- da razviju koncepte za ceo prostor Zajednice, u obliku proširenog strateškog dokumenta, "Europe 2000+";
- da se u budućnosti transeuropske i urbane mreže, koje su krucijalni instrumenti planiranja na evropskom nivou, smatraju naročito važnim za politiku prostornog razvoja; i
- da se krene dalje ka pripremi „Perspektiva prostornog razvoja Evrope” (ESDP).
Perspektivu prostornog razvoja Evrope sačinile su države članice EU u saradnji sa Evropskom komisijom.

NAREĐNI KORACI KA PERSPEKTIVI PROSTORNOG RAZVOJA EVROPE (ESDP)


Ciljevi i principi politike predloženi u ESDP-u su orijentisani prema prostornom i strukturnom razvoju u (tada) 15 zemalja članica EU, i to uglavnom za:

- prostornu orijentaciju evropskih politika;
- policičtrični prostorni razvoj i novo partnerstvo između gradova i ruralnih oblasti;
- pristup infrastrukturi i znanju za sve; i
- mudro upravljanje prirodnim i kulturnim nasledjem.

Obe debate, i na dokument i na sam ESDP, ukazuju na potrebu konstantnog usavršavanja ESDPa. Proširenje EU i urbani dijalog sa zemljama mediterana u velikoj meri su uticale na evropski prostorni razvoj, uključujući razvoj internih i eksternih pogranicnih regiona zahvaćenih proširenjem. Naredna revizija ESDPa bila je fokusirana uglavnom na probleme prostornog razvoja koji se odnose na proširenje EU u centralnoj i istočnoj Evropi.

U primeni ESDP-a, drugim rečima kada se sprovode njeni ciljevi i principi, države članice su nameravale da bliško sarađuju sa Evropskom komisijom. Za prekograničnu saradnju od najvećeg značaja su mere i planovi sadržani u Poglavlju 4 ESDP-a. AEBR je bio aktivno uključen u izradu ovih preporuka. One naročito uključuju Poglavlja 4.4 i 4.5 koja se tiču prekogranične saradnje, koja započinju rečenicom ”(180) regionalne i lokalne vlasti su među ključnim akterima Evropskog prostornog planiranja”2

---

2 Evropska komisija: ESDP - Evropska perspektiva prostornog razvoja, teži ka uravnoteženom i održivom razvoju EU. Usvojena je na neformalnom Savetu ministara odgovornih za prostorni razvoj u Potsdamu, maj 1999, str. 46.
U cilju ostvarivanja integrisanog prostornog razvoja, ESDP preporučuje tri nivoa za buduću prostornu saradnju:

- nivo zajednice;
- transnacionalni / nacionalni nivo; i
- regionalni / lokalni nivo.

Na **nivou zajednice**, prekogranični programi i modeli za integrirani prostorni razvoj uglavnom su pomagani kroz programe pomoći EU koji deluju na regionalnom nivou, kao što su:

- ekonomska i socijalna kohezija kroz uredbе Strukturnог fonda; i
- podsticanje saradnje sa zemljama centralne i istočне Evrope i mediterana, uključenih, između ostalih, kroz Phare i TACIS programe.

**Transnacionalni / nacionalni nivo** uglavnom je podržan od strane INTEREG III - B programa, podeljenog na sledeće oblasti:

- saradnja pri generalnom prostornom razvoju
- ublažavanje posledica poplava; i
- prevencija od suša.

Važni ciljevi ove transnacionalne politike su:

- unapređenje održivog i uravnoteženog prostornog razvoja EU;
- poboljšanje prostornog uticaja politike Zajednice na teritorijalni razvoj;
- poboljšanje transnacionalnog prostornog planiranja formulisanjem razvojnih prioriteta za velike regije koji se protežu preko više zemalja.

Prvi programi saradnje za prostorno planiranje bili su sledeći (ti prvi programe se trenutno poklapaju sa transnacionalnim područjima, a bili su koncipirani u narednim periodima, a poklapaju se i sa predlozima za razradu makroregionalnih strategija):

- Region Severnog mora;
- Region Baltičkog mora;
- Region Atlantika;
- Jugozapadna Evropa;
- Zapadni Mediteran i Južni Alpi;
- Jadran, Dunav, Centralna i jugoistočna evropska regija (CADSES);
- Metropolitenska oblast Severozapadne Evrope.

Svi ovi programi su osmišljeni sa ciljem da podstaknu prekograničnu saradnju, koja je data za regionalni/lokalni nivo, u okviru poglavlja ”Metode i mere za planiranje prekograničnog razvoja”.

Kako nije bilo moguće da se uzme u obzir veliki broj evropskih zemalja centralne i istočne Evrope u ESDPu, Evropska konferencija ministara odgovornih za regionalno planiranje...
AEBR Priručnik za prekograničnu saradnju 2015 - POGLAVLJE C 1: PROSTORNO PLANIRANJE


Ovi osnovni principi uključuju između ostalog i pravila za politiku održivog prostornog razvoja za celu Evropu, uključujući i Rusku Federaciju, što znači da se odnose na sve države članice Saveta Evrope:

- unapređenje uravnoteženog socio-ekonomskog razvoja;
- poboljšanje konkurentnosti regiona;
- zaštitna prirodnih resursa;
- razvoj regionalnog identiteta i diverziteta; i
- saradnja između politike prostornog razvoja i relevantnih sektorskih politika.

U budućnosti, politika prostornog razvoja Evrope treba pre svega da doprinese sledećem:

- stvaranju atraktivnog ambijenta za privatne investicije na lokalnom i regionalnom nivou, investicija koje su uskažeone i sa javnim interesom (partnerstvo između javnog i privatnog sektora); i
- podsticanju integracije evropskih pogranica-regiona kroz širenje metropolitenskih regiona i gradova „kapija” , kao i održivog razvoja transporta (urbanih mreža) kroz pan-evropsku saobraćajnu mrežu.

Među predloženim merama razvojne politike, koje su bile od značaja za prekogranične regione, izdvojila se kao naročito važna potreba da intenziviranjem transnacionalne i prekogranične saradnje kao sredstvom za bolje povezivanje ekonomskog razvoja i prostornog planiranja.

**TERITORIJALNA AGENDA, DOKUMENT ZA DISKUSIJU O TERITORIJALNOJ KOHEZIJI I UPRAVLJANJU NA VIŠE NIVOVA**

Nakon integracije 10 novih članica iz centralne i istočne Evrope u EU 2004 godine, ESDP je bio predmet diskusije, revizije i adaptacije, što je kao rezultat imalo prvu verziju Evropske Teritorijalne agende (TA), odobrene u Lajpcigu 2007. godine tokom Nemačkog predsedavanja Savetom. TA je istakla značaj modela policentričnog razvoja, naročito nakon proširenja EU koje donelo sasobom i povećanje evropske teritorijalne nejednakosti. TA je takođe odbacila politiku favorizacije metropolitenskih oblasti.

Pomoću TA, države članice uvele su novi mehanizam koordinacije za razvoj teritorijalne politike, uključujući i donošenje odluka između različitih javnih sektora i privatnih inicijativa, pored neophodnog učešća civilnog društva –upravljanje na više nivoa-, što zahteva "vertikalnu" i "horizontalnu" koordinaciju između organa odlučivanja, razvijanje
pojedinačnih politika na različitim nivooma u različitim sektorima, sa ciljem garantovanja njihove koherentnosti i stvaranja sinergije za bolje održivi i integrirani razvoj evropske teritorije.

Ova nova koordinacija je danas osnova politike teritorijalne saradnje EU. Iskustvo sa TA je pokazalo da se uravnotežen teritorijalni razvoj ne može posmatrati samo kao proces od vrha ka dnu ili kroz puku horizontalnu koordinaciju sektorskih politika.

Ovaj proces je ubrzan tokom nemačkog Predsedavanja Savetom EU3 (prva polovini 2007 godine), sa ciljem razvoja TA i nekoliko dodatnih dokumenata. Iskustvo pozivanja organizacija iz regionalnih i lokalnih vlasti na Savet omogućilo je konsolidaciju NTCCP-a4 (Mreže kontaktnih tačaka teritorijalne kohezije) i nacionalnih kontaktnih tačaka (uključujući kontaktna tačke asocijacija) stvorene tokom portugalskog Predsedavanja Savetom (druga polovina 2007 godine) sa UDG-ima5 (Grupama urbanog razvoja), sa ciljem da tehnički podržavaju saradnju među ministrima nadležnim za prostorno planiranje i sprovodenje Teritorijalne agende. Oni su takođe stub komunikacije između svih aktera koji su povezani sa TA i Akcionim programom.6 NTCCP se sastoji od država članica, kandidata i partnerskih zemalja (Island, Norveška i Švajcarska), institucija EU i relevantnih lokalnih i regionalnih organizacija (AEBR, AER, CEMR, CPMR, Eurocities i ostali).

Ministri su modernizovali političku orijentaciju ESDP-a, sa Teritorijalnom agendom i stavili veći naglasak na:
- konkurentnost regiona i gradova, uključujući stvaranje inovativnih klastera;
- brigu o klimatskim promenama; i
- teritorijalnu saradnju i upravljanje na više nivoa.

Teritorijalnu agendu prati ambiciozni Akcioni plan, koji je trenutno u fazi implementacije i koji uključuje članice u implementaciji više projekata.

Evropska komisija je podržala proces ostvarivanja ove politike i postepeno obrađuje odgovor na ove politike na evropskom nivou vezano za teritorijalni razvoj. To je uočljivo u IV IZVJEŠTAJU O KOHEZIJI, kada je po prvi put pomenuo novi koncept "teritorijalne kohezije", koji je u 2009. godini ratifikovan Lisabonskim sporazumom.

Tokom 2008 godine Komisija je pokrenula debatu objavljivanjem Dokumenta za diskusiju o teritorijalnoj koheziji (Zeleni dokument o teritorijalnoj koheziji). Ovaj dokument dodao teritorijalnu perspektivu ekonomskoj i socijalnoj koheziji, postavljajući

3 Poznat kao Veće ministara, Konzilijum ili jednostavno Savet. Ovo je rotirajuće šestomesečno predsedavanje između 28 članica EU. Ne treba ga mešati sa Evropskim savetom, koji okuplja šebove država i vlada država članica. Ima stalnog Predsednika (predsednik EU) sa mandatom od 30 meseci, koji se može obnoviti samo jednom. Takođe, ne bi ga trebalo mešati ni sa Savetom Evrope, međunarodnom organizacijom osnovanom 1949. godine, sa sedištem u Strazburu i trenutno ima 47 država članica.
4 Network of Territorial Cohesion Contact Points
5 Urban Development Group
cilj za uravnoteženiji i skladniji razvoj evropske teritorije. Fokus je bio na 3 ključne pokretačke snage teritorijalnog razvoja:
- koncentracija;
- veze; i
- saradnja.


Naredni korak u definisanju buduće kohezione politike EU posle 2013 godine je predočen u V izvještaju o koheziji objavljenom od strane Evropske komisije u oktobru 2010 godine.

Opsežna evaluacija i ažuriranje procesa Teritorijalne agende zaključena je tokom mađarskog predsedavanja Savetom u prvoj polovini 2011. godine, sa usvajanjem nove TA. Ažurirana TA (Territorial Agenda 2020), U susret inkluzivnoj, pametnoj i odživoj Evropi različitih regiona, razmatrana je i razrađena na NTCCP-ima, pošto je odobrena na neformalnom sastanku ministara zaduženih za prostorno planiranje i teritorijalni razvoj, 19. maja 2011 u gradu Gödöllő u Mađarskoj.

Teritorijalna agenda 2020 (TA2020) je konkretan odraz postignutih dogovora među državama članicama i evropskim institucijama u vezi teritorijalne kohezije.

Izvanredna inovacija kojom se nastoji ispunjene ciljeva TA2020 je pristup zasnovan na datom mestu i koji predstavlja pristup zasnovan na suštini i karakteristikama svake pojedinačne teritorije, kao endogenog razvojnog potencijala koji pokreće teritorijalne kohezione procese na tri nivoa: lokalni, regionalni i nacionalni. Ovaj postupak je predložen u izveštaju pod nazivom „Agenda za reformisanje kohezione politike. Pristup zasnovan na datom mestu u cilju suočavanja se izazovima sa očekivanima Evropske unije“ koji je izradio Fabrizio Barca u aprilu 2009 godine na zahtev Evropske komisarke za regionalnu politiku Danute Hubner. Izveštaj BARCA (Barca Report) je osnovni dokument za razumevanje novog koncepta evropske teritorijalne kohezije.

TA2020 se takođe suočava sa višestrukim geografskim uticajem na globalne promene. Velika vrednost različitosti evropskih predela, veoma raznovrsnih i sa jedva uočljivim granicama, bar na prvi pogled, čini se najosobitijim elementom evropske geografije. To je jedan od glavnih izazova za evroregije i slične strukture koji moraju da definisu svoje zajedničke potencijale u okviru konteksta evropskih regiona i predela.

TA2020 podstiče sve koji donose odluke u javnom (i privatnom) sektoru, na svakom teritorijalnom nivou, da aktivno učestvuju u kreiranju i sprovođenju posebnih mehanizama za primenu principa Agende u svakoj teritorijalnoj sferi (upravljanje na više nivoa).
METODE I MERE ZA PLANIRANJE PREKOGRAJNIČNOG RAZVOJA

Cilj prekograničnog prostornog planiranja je da pomogne prevazilaženju svih negativnih posledica načina na koje su granice postavljene a koje utiču na stepen do kojeg su otvorene. Prekogranično planiranje obuhvata saradnju u oblastima prostornog planiranja, planiranja urbanog i ruralnog razvoja, i regionalnog i lokalnog planiranja.

Planiranje prekograničnog razvoja, kojim se svesno i odgovorno usmerava teritorijalni razvoj regiona i utiče na razvoj ekonomije, zaštitu životne sredine, strukturno i socijalno okruženje u pograničnim regionima, odvija se na svim nivoima planiranja: kao deo evropske politike prostornog razvoja, nacionalnih mera planiranja prostornog razvoja, urbanog, ruralnog i regionalnog planiranja, kao i urbanističkog projektovanja za korišćenje i izgradnju prostora.

Prve značajne zakonske i tehničke osnove za prekogranično prostorno planiranje je definisano u Poveljai Torremolinos – Poveljai Evropskog regionalnog prostornog planiranja (European Regional Spatial Planning Charter), odobrenoj od strane CEMAT-a (Evropska konferencija ministara odgovornih za prostorno planiranje) u Savetu Evrope tokom njihovog sastanka 20. maja 1983 godine u ovom gradu južne Španije; i u Otkvirnoj konvenciji o unapredjenju prekogranične saradnje između teritorijalnih zajednica ili vlasti (Framework Convention on Improving Transfrontier Cooperation between Territorial Communities or Authorities), održanoj u Madridu 1981 godine, kao i u njena tri dodatna protokola. Od tada, mnoge države članice Evrope zaključile su bilateralne i trilateralne sporazume, primenjujući zadatke konvencije tokom poslednjih nekoliko godina. Vodeći principi za održivi prostorni razvoj evropskog kontinenta (Guiding Principles for sustainable spatial development of the European continent), odobreni od strane CEMAT-a u Hanoveru 7. i 8. septembra 2000 godine, takođe moraju biti spomenuti.


Shodno tome, prekogranična saradnja u planiranju regionalnog razvoja mora da pravi razliku uglavnom između tri nivoa intervencije:

- nacionalni nivo, gde se prekogranično planiranje regionalnog razvoja sprovodi uz pomoć vladinih komisija i komisije za prostorno planiranje;
- regionalni/lokalan nivo, gde se planiranje regionalnog razvoja unapređuje u skladu sa podelom vlasti koja varira od zemlje do zemlje; i
- lokalni razvoj i prostorno planiranje

Bi- i trilateralni vladini i prostorno-planski sporazumi u drugoj polovini XX veka, kao što su oni između zemalja Beneluksa i između Nemačke i njenih suseda Belgije, Francuske, Holandije, Austrije, Poljske i Švajcarske, su od posebnog značaja za transnacionalnu saradnju i prostorno planiranje sa susednim zemljama. Pomoću ovih sporazuma, tokom poslednjih 50 godina stvorene su vladine službe, komisije za prostorno planiranje, kao i regionalne komisije u cilju sprovođenja prekogranične saradnje u planiranju prostornog razvoja, u granicama njihovih ograničenih mogućnosti. Njihov primarni zadatak je dugoročna definicija konkretnih oblika prekogranične saradnje od strane vlasti na odgovarajućim nivooma planiranja prema principu subsidijarnosti.

Osim toga, regionalna/lokalna saradnja u prostornom razvoju je nastavila da se produbljuje i razvija u poslednjih nekoliko decenija. Promovisana je od strane EU, od kako INTERREG I iznijedruje, npr. Evroregione koji sve više nude svoje razvojne koncepte kao smernicu u perspektivi prostornog planiranja. Oslanjajući se na ove ideje, oni pozitivno utiču na nacionalno i regionalno prostorno planiranje sa obe strane granice i čine ih konkretnijim. U poslednjih nekoliko godina, Euroregioni su odlično sarađivali sa državnim institucijama koje se bave planiranjem kako bi se izglađile asimetrije u politici regionalnog planiranja susednih zemalja. Prekogranični uspisi postignuti su pre svega na osnovu partnerstva i subsidiarnosti u oblasti planiranja, i to kroz:

- razradu prekograničnih smernica uz učešće opština i regiona
- razvoj prekograničnih prirodnih rezervata
- planiranje transporta i komunikacija na svim evropskim granicama;
- razvoj prekograničnih objekata i usluga: industrijskih, trgovinskih i tehnoloških parkova, kanalizacione mreže, upravljanja otpadom, vodo- i elektro-snabdevanja;
- uklađivanje razmatranja prostornog planiranja i ciljeva u razvoj prekograničnih i akcionih programa regionalne politike, i u operative programe Interreg I i II-A . (sve ovo je znatno evoluiralo u Interreg-u III-A i TCO/IV-a).

Ipak, AEBR je uvek favorizovao još intenzivniju prekograničnu saradnju u oblasti prostornog razvoja gde postoji veće učešće lokalnih i regionalnih vlasti (LRAs). Iznad svega, neophodno je da se izbegne da se nacionalno specijalizovano planiranje koordinira

\[7\] Na kraju će biti poznato kao Interreg IV (prim.aut.)
preko granica isključivo u sektorskom smislu. Specijalizovano planiranje na osnovu zakona kojima se uređuju konkretne mere mora biti usmereno ka ciljevima, principima i smernicama planiranja prostornog razvoja.

Za prekograničnu koordinaciju u prostornom planiranju često su dovoljne rane informacije i učešće suseda uz koordinaciju prostornih planova, čija se obavezujuća snaga tradicionalno završava na nacionalnim granicama. Međutim, kada dobrovoljna posvećenost vlasti zaduženih za prostorno planiranje rezolucijama i preporukama komisije za prostorno planiranje nisu dovoljne jer osnovni sukobi interesa ugrožavaju razvoj pograničnog regiona, države koje su uključene u saradnju moraju biti spremne da načine prekograničnu saradnju obaveznom donošenjem sporazuma (na pr. o podzemnim vodama, mrkom uglju, sirovinama).

Prekogranični karakter planiranja išao je dublje od toga, čineći „cement Evropske kuće”. INTERREG je još uvek bio neka vrsta beta-verzije, zbog čega je konsolidacija jasnih prekograničnih pristupa bila moguća. Iz tog razloga je naglašeno da je budućnost prekogranične saradnje u intenziviranju u svim nivoima planiranja, kroz:

- tačne analize sadašnjih i budućih problema prostornog razvoja;
- analizu zakonskih prepreka i ograničenja koja ometaju prekograničnu saradnju u planiranju;
- kontinuirano prekogranično praćenje informacija i teritorija uz pomoć socioekonomskih analiza prostornog razvoja;
- pripremu smernica i programa prekograničnog prostornog razvoja za ukupni prostorni razvoj, u kontekstu razvoja susednih regiona i zajednica;
- realizaciju razvojnih programa (INTERREG i drugi pomenuti programi) na osnovu posebnih sporazuma;
- formulisanje sektorskih razvojnih planova (npr. transport i komunikacije, turizam, urbani i ruralni razvoj);
- utvrđivanje važnih metropolitenski oblasti (urbane mreže) u pograničnim područjima, kao i regionalne i lokalne saradnje između gradova koji su odvojeni državnim granicama, u mađusobno povezanim prekograničnim područjima većih centara;
- redovnu prekograničnu koordinaciju svih procesa planiranja i sprovođenja mera koje imaju prostorni uticaj;
- proveravanje da li se sprovode aktivnosti politika prostornog razvoja u pograničnim područjima;
- klasifikaciju zaštićenih područja, mreža biotopa i prekograničnih prirodnih rezervata i planiranje prekograničnih pejzaža;
- pripremu programa rehabilitacije za poboljšanje stanja životne sredine;
- posebno prekogranično planiranje za pogranična područja, naročito za područja kroz koje prolaze trans-evropski koridori u izgradnji; i
- koordinaciju lokalnog planiranja u pograničnim opštinama.
Razrada direktno obaveznih zajedničkih prekograničnih regionalnih planova je bila veoma naglašena za sva javna planiranja, kao najrazvijeniji oblik prekograničnog prostornog planiranja, sa kojim bi onda prekogranično lokalno planiranje moralo da se usaglasi.


STVARANJE ESPON-A, EVROPSKE OPSERVATORIJE ZA TERITORIJALNI RAZVOJ

Kao što smo ranije videli evropski političari su tokom poslednjih decenija raspravljali i razvili političku orijentaciju Evropske teritorije. Smernice za regionalni razvoj su sastavni deo Lisabonskog sporazuma, sa ciljem da omoguće bolju ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju. Cilj teritorijalne kohezije će se videti u rastućem interesovanju političara za teritorijalni pristup sa dubljom integracijom horizontalne politike, koja je nastala malo po malo. Kasnije nastali INTERREG programi su rezultat ovog procesa, koji je podrazumevo prostor za saradnju u širem teritorijalnom kontekstu, kao što prekogranična, transnacionalna ili međuregionalna saradnja.


Ostale prekretnice su Zelena knjiga o teritorijalnoj koheziji komesara Hibnera (izveštaj Barka), V kohezioni izveštaj objavljen od strane Evropske komisije u oktobru 2010. godine, a VI kohezioni izveštaj objavljen je u julu 2014. godine.

Ciljevi ESPON programa 2006. uglavnom su bili primenjena istraživanja i studije o teritorijalnom razvoju i prostorno planiranje viđeno iz evropske perspektive u cilju podrške razvojne politike.
Nacionalno, regionalno i lokalno znanje je delimično već postojalo i bilo dostupno, ali je pokrivalo samo manje delove evropske teritorije. Sa ESPON programom 2006., imajući u vidu uvećanu teritoriju EU i veće teritorijalne celine, Komisija i države članice očekivale su da imaju na raspolaganju:

- dijagnozu glavnih teritorijalnih trendova na evropskom nivou, kao i potencijale i neravnomernosti u okviru evropske teritorije;
- analizu uticaja EU politike i njen uticaj na teritoriju i na koheziju;
- evropske mape velikih teritorijalnih struktura i regionalnog diverziteta u okviru širokog spektra tema koje su od značaja za razvoj regiona i većih teritorija;
- integriranu, međusektorsku analizu i prostorna scenarija koja nude evropsku perspektivu na polju regionalnih i većih teritorija i njihovih razvojnih mogućnosti;
- indikatore i tipologije koji pomažu monitoring i postavljanje evropskih prioriteta za uravnoteženu i policentričnu evropsku teritoriju;
- integrirane alate i odgovarajuće instrumente (ESPON baza podataka, indikatori, metodologije za teritorijalne analize uticaja i prostornih analiza, mapiranje objekata) u cilju poboljšanja prostorne koordinacije sektorskih politika.

Obezbedjivanjem neophodnih istraživačkih kapaciteta za primjenjena istraživanja u okviru ESPON-a, urađen je poseban napor kako bi se izgradila naučna zajednica koja će pružati podršku svim procesima u oblasti evropskog teritorijalnog razvoja, koja prirodno treba da obuhvati mnoštvo naučnih disciplina.

**PROGRAM ESPON 2013**


Zadatak Programa ESPON 2013 je bio da:

"Podrži politiku razvoja u cilju teritorijalne kohezije i skladnog razvoja evropske teritorije kroz (1) pružanje uporedivih informacij, dokaza, analiza i scenarija o teritorijalnoj dinamici i (2) otkrivanje teritorijalnog kapitala i potencijala za razvoj regiona i većih teritorija što doprinosi evropskoj konkurentnosti, teritorijalnoj saradnji i održivom i uravnoteženom razvoju".

Akcije sprovedene kroz plan programa uključivale su drugačije, a opet međusobno intenzivno povezane postupke:

- srž procesa su primjenjena istraživanja o različitim temama evropske teritorijalne dinamike, pružajući naučno čvrste činjenice i dokaze na nivou regiona i gradova. Ovi rezultati omogućili su da se procene snage i slabosti pojedinačnih regija i gradova u
evropskom kontekstu. Primjenjena istraživanja su sprovedena od strane transnacionalnih grupa istraživača i stručnjaka.

- ciljne analize, zajedno sa zainteresovanim akterima, su važni tip projekta koji su omogućili korišćenje ESPON rezultata u praksi. Akteri su izražavali interesovanja a ESPON im je obezduvovalo tim ekspertama koji su vršili analize u bliskoj saradnji sa akterima. Akteri su zatim iskoristili evropsku perspektivu za rezultate u razmatranjima politika za njihov teritorijalni kontekst, za razvoju strategije ili drugih aktivnosti koje koriste njihov razvoj.

- razvoj Naučne Platforme je podržana od strane ESPON projekta Baze podataka i akcija koje se bave teritorijalnim indikatorima i praćenjem, kao i alatima koji se odnose na teritorijalne analize, tipologiju, modeliranja i ažuriranja statistike.

- kapitalizacija rezultata projekta ESPON koji obuhvata medijske aktivnosti i različite ESPON publikacije. Događaji kao što su ESPON seminar i radionice su redovno organizovane. Transnacionalnu podršku u kapitalizaciju pružile su i mreže nacionalnih ESPON-kontaktnih tačaka.

- tehnička pomoć, analitička podrška i komunikacija obezbedile su upravljanje programom i sposobnost procesuiranja naučnog doprinosa koji će se koristiti u planiranju pojedinačnih politika.

ESPON koristi otvoren konkurentan proces u izboru partnera za projekte. Pozivi za saradnju se redovno objavljaju.

PROGRAM ESPON 2020

Usvojen od strane Evropske komisije 12. februara 2015 godine, program ESPON 2020 ima za cilj unapređivanje i podsticanje evropske teritorijalne dimenzije u razvoju i saradnji putem pružanja dokaza, prenosa znanja i učenja o pojedinačnim politikama javnim telima i ostalim akterima koji učestvuju u kreiranju politika na svim nivoima.

Njegova misija je da nastavi konsolidaciju evropske mreže teritorijalne Observatorije i poveća pružanje i korišćenje pan-evropskih, uporedivih, sistematskih i pouzdanih teritorijalnih podataka u kreiranju politika.

Cilj ESPON 2020 programa za saradnju je da podrži jačanje efikasnosti kohezione politike EU i drugih sektorskih politika i programa u okviru sredstava Evropskih strukturnih investicija (ESI), kao i nacionalne i regionalne teritorijalne politike razvoja, preko proizvodnje, distribucije i promocije teritorijalnih dokaza koji pokrivaju celu teritoriju 28 država članica EU, kao i 4 partnerskih država- Islanda, Lihtenštajna, Norveške i Švajcarske.

Osnovne ciljne grupe su:

- evropski političari, posebno u oblasti kohezione politike, kao i drugi koji se nalaze u relevantnim sektorskim i tematskim strukturama i programima, a posebno oni koji trenutno nisu u potpunosti definisali svoj teritorijalni pristup.
- nacionalni političari i praktičari koji su odgovorni za teritorijalnu koheziju, ETC programe, makroregionalne strategije i pripremanje Kohezione politike i njenu implementaciju na nacionalnom nivou, kao i drugim relevantnim politikama.
- vlasti koje sprovode programe ESI finansiranja i pripremaju periodično izveštavanje
- regionalni i lokalni političari i stručnjaci odgovorni za teritorijalni razvoj i planiranje i/ili koji su uključeni u prekograničnu, transnacionalnu i nakro-regionalnu saradnju.

Kao sekundarne ciljne grupe, sledeći akteri su važni kao primaoci i korisnici teritorijalnih dokaza:
- organizacije koje promovišu različite regionalne/urbane interese na nivou EU;
- profesori i predavači sa univerziteta, i istraživači i studenti kao budući donosioci odluka;
- privatni sektor i šira evropska publika.

Kao pružaoci usluga istraživanja i naučne izuzetnosti za ESPON 2020, profesori univerziteta, naučnici i istraživači su važni za postizanje rezultata projekta ESPON 2020. Indirektno, delovanje i odgovarajuće aktivnosti projekta ESPON 2020 će stoga naučnoj zajednici unutar Evrope koristiti u oblasti teritorijalnog istraživanja.

Da bi ostvarili strategiju, misiju i ciljeve koji se odnose programom ESPON 2020, dve prioritetne ose će regulisati realizaciju programa:
- prioritetna osa 1: Teritorijalni dokazi, transfer, posmatranje, alati i rad na terenu
- prioritetna osa 2: Tehnička pomoć

Organizacija implementacije programa duž dve prioritetne ose je usko povezana sa uspostavljanjem jedinstvenog korisnika, ESPON EGTC, za realizaciju prioritetne ose 1 Programa ESPON 2020.

Prioritetna Osa 1 obuhvata jedan tematski cilj Uredbe ETC i dače rezultate u oblasti investicionog prioriteta: institucionalni kapacitet i efikasnost javne administracije.

Pet specifičnih ciljeva (SC) koji će voditi implementaciju programa ESPON 2020 su:
- SC1: Povećanje proizvodnje teritorijalnih dokaza putem primenjenog istraživanja i analiza
- SC2: Unapređen prenos znanja i korištenja analitičkih podrška korisnicima.
- SC3: Poboljšano teritorijalno osmatranje i alati za teritorijalne analize.
- SC4: Širi domet i uzimanje teritorijalnih dokaza
- SC5: Uže, delotvornije i efikasnije odredbe sprovođenja i stručnija programska pomoć.
NOVE TEHNOLOGIJE ZA PROSTORNO PLANIRANJE

Nove tehnologije nude sve veće mogućnosti za modernizaciju i inovacije u postupcima i metodologijama u mnogim oblastima.

Regioni mogu imati koristi od ovih inicijativa orijentisanih da podrže lokalne i regionalne vlasti za bolje poznavanje i upravljanje teritorijom.

Sledeći primer dobro predstavlja ove mogućnosti.

DETEKTOVANJE TERITORIJALNIH POTENCIJALA I IZAZOVA - DETEC

Tematski obim DeTeC-a se zasniva na činjenici da regioni u Evropi više nisu izolovani entiteti, već su povezani sa većim teritorijalnim celinema, što otvara mogućnosti za korišćenje novih i slabo korišćenih teritorijalnih potencijala za razvoj regiona i gradova.

Razumevanje pozicije jednog regiona ili grada u širem teritorijalnom kontekstu i trgovanje za mogućnostima i upoređivim prednostima je nužnost u sve bržoj globalizaciji i konkurenciji.

Svest i otvorenost za uključivanje evropske dimenzije pri izradi strategija i kreiranju politika je stoga od veoma velike važnosti u razvoju novih pristupa regionalnim politikama. Od ovog projekta se očekuje da odgovori zahtevu za analitičkim metodama i pristupima i da podrži lokalne i regionalne kreatore politika i one koji ih primenjuju a koji traže načine da utvrde teritorijalni potencijal koji uključuje evropsku perspektivu i izazove pretvore u potencijal.

Ovaj projekat pruža praktične smernice o tome kako iskoristiti saznanja projekta ESPON da bi se detektovao teritorijalni potencijal i pretvorio izazov u potencijal koji proizilazi iz njihovog šireg teritorijalnog konteksta. To uključuje konkretna slučajeva dobre prakse u korišćenju teritorijalnih potencijala, na osnovu etalona, poređenja sa sličnim oblastima/gradovima.

Ciljna grupa za projekat su kreatori politika i oni koji ih primenjuju, pre svega na regionalnom i opštinskom nivou, kojima su pruženi pregledi i savetovanja u njihovom svakodnevnom poslu. Opšte smernice o analitičkim pristupima i metodama su takođe relevantni za kreatore politika i one koji ih sprovode i koji su uključeni u razvojna razmatranja u prekograničnim, nacionalnim i transnacionalnim okruženjima.

EURISY

EURISI je neprofitabilna asocijacija prostornih agencija i drugih srodnih zvaničnih odeljenja (www.eurisy.org), čiji je zadatak jačenje društvenog pristupa inovativnih uslugama i informacijama putem satelita

Na novom EURISI sajtu postoji baza podataka dobre prakse u nekoliko sektora:
- životna sredina, klima i zdravlje;
- energetika i infrastruktura;
- komunikacija i digitalno društvo;
- turizam, kultura i slobodno vreme;
- transport i logistika;
- “pametni” gradovi;
- upravljanje rizikom i vanredne situacije;
- poljoprivreda, šumarstvo i ribolov.

Sledeći korak je uvođenje elektronske uprave, takođe i na prekograničnom nivou. U tom smislu, nekoliko projekata ispituje ovo važno pitanje, između ostalog i eSENS projekat (Electronic Simple European Networked Services). Njegov glavni cilj je unapređenje prekograničnog pristupa javnim službama, građanima i firmama u Evropi, pružanjem interoperativnih IT rešenja.
PRIMERI DOBRE PRAKSE

PROGNOZE PREKOGRAINIČNOG REGIONALNOG RAZVOJA
ZA EUREGIO RAJNA- MAS- NORD (NEMAČKA / HOLANDIJA)

Region: EUREGIO Rajna- Mas- Nord (Nemačka / Holandija)

Opis projekta: Euregion Rajna-Mas-Nord prepoznao je značaj i potrebu za prekogranično regionalno planiranje i razvoj jer se njegov položaj na jedinstvenom tržištu menja počev od dva periferna područja koja se nalaze na obe strane državne granice sa susednim oblastima, i koja imaju ekonomski značaj (čvorovi: Eindhoven (Holandija) i Rajna / Rur (Nemačka), do one lokacije koja je u središtu Evrope. S obzirom da su prethodni instrumenti regionalnog planiranja bili previše teritorijalno orijentisani, regionalna strategija razvoja pripremljena za Euregio Rajna-Mas Nord je orijentisana ka 21. veku. Ispitani su i svi događaji koji su se očekivali kao rezultat pri uklanjanju prepreka.


Identifikovani glavni trendovi koje je bilo potrebno rešiti, uključili su povećanu prekograničnu funkcionalnu podelu rada, brze ekonomske i tehnološke strukturne promene, povećan obim saobraćaja i pogoršanje uslova životne sredine.

Elementi "dobro prakse": Projekt uključuju „built-in“ mehanizme kako bi se osiguralo učešće raznih organizacija, na prekograničnoj osnovi, u procesu istraživanja projekata za prekograničnu regiju.


PREKOGRAINIČNI REGISTAR (SLOVENIJA/AUSTRIJA)

Opis projekta: U toku priprema socio-ekonomskih procena slovenačko/austrijskog pograničnog regiona, prihvaćenih za Phare prekogranični višegodišnji indikativni program (MIP), postalo je jasno da metodologija i statistički izvori podataka, prikupljeni sa obe strane graniçe, značajno variraju. Stoga ovaj projekt uključuje pripremu prekograničnog registra i prekogranične strategije, sa ciljem razvoja snažne osnove za višegodišnje planiranje aktivnosti prekogranične saradnje, za godišnji prikaz MIP i za dalju fizičku, ekološku ili društveno-ekonomsku namenu planiranja.
**Rezultati** projekta su:

- zajednički razvojni koncept;
- prekogranični registar i informacioni sistemi;
- analiza odabranih problema prilikom razvoja, a koji su od strateškog značaja.

Slovenački i austrijski konsultanti realizovali su projekat koji je finansiran u okviru Phare prekogranične saradnje i INTERREG IIA. Prekogranični Upravni odbor osnovan je spajanjem, sa austrijske strane predstavnicima savezne države kancelara i Landera (Stiria, Koruška), i sa slovenačke strane predstavnicima Ministarstva za ekonomsko-odnose i razvoj i dva predstavnika iz pogranicnog regiona. Upravni odbor je bio uključen u određivanje metodologije i vođenje studije. Dobijeni su privremeni i konačni rezultati.

Slovenački deo projekta je 1995. godine bio uključen u Phare prekogranični program, dok je komplementaran program dostavljen u okviru austrijskog INTERREG IIA programa.

**Elementi „dobre prakse“**: Projekat je obezbedio priliku za razmenu znanja i iskustava na eksperstkom nivou i dao osnovu za tekuće planiranje prekograničnih aktivnosti, ne samo u okviru Phare CBC / INTERREG IIA, već šire. Prikazana posvećenost saradnji između Slovenije i Austrije na ekspertskom nivou, i na nivou nacionalnih i regionalnih vlasti, dokazana je osnivanjem Upravnog odbora.

**STUDIJA ZA USPOSTAVLJANJE KORZIČKO-SARDINIJSKOG INTERNATIONALNOG MORSKOG REZERVATA PRIRODE (ITALIJA / FRANCUSKA)**

Morski rezervat prirode je osnovan u oblasti Bouches de Bonifacio, između Korzike (FR) i Sardinije (IT). Dva nacionalna parka su već postojala, sa obe strane granice, i oni su uključeni u novi rezervat. Studija izvodljivosti je prethodila formiranju rezervata, primajući sredstva u okviru INTERREG I.

Zajednički Upravni odbor je osnovan pod kontrolom glavnih rukovodilaca kancelarija za životnu sredinu Korzike i Sardinije. Podržan je od strane dva tehnička komiteta, jedan francuski i jedan italijanski. Direktor ovog projekta rezervata imenovan je od strane kancelarije za životnu sredinu Korzike.

**Ciljevi** ove studije su sledeći:

- određivanje veličine novog rezervata;
- istraživanje zakonskih uslova koji su potrebni kako bi direktor rezervata imao uticaj nad spoljnim faktorima koji ugrožavaju rezervat (npr. pravo da kazni zagadivače, propisi koji odnose na zaštitu javne površine koje je stvorio rezervat);
- studije brojnosti, svrhe i učestalosti poseta na području (turisti, jahte, putnički brodovi);
- istraživanje podmorskih i terestričnih staništa;
- istraživanje istorijskih i arhitektonskih lokacija;
- studije interakcije socio-ekonomskih aktivnosti u oblasti i samog rezervata.

Detaljna studija socio-ekonomskih situacije na području rezervata je smatrana od vitalnog značaja, obzirom da je rezervat zavisio od uspešne interakcije između ovih spoljašnjih faktora, kako bi se osiguralo njegovo dugoročno postojanje kao jedinstvenog ekosistema.

Bilo je potrebno da pruži i odgovori na zahteve:
- turističke industrije;
- ruta morskog saobraćaja (tankeri predstavljaju posebnu pretnju);
- industrije u neposrednom i okolnom regionu čije emisije izazivaju zagadenje.

Studija je dobila sredstva u okviru INTERREG I programa za Korziku i Sardiniju, zbog brojnih slučajeva na koje rezervat utiče, ali i kojima je pogoden usled prekogranične ekonomije.

REGIONALNO PLANIRANJE ZA ODRŽIVI RAZVOJ PREKOGRA Ničnog ŽIVOTNOG PROSTORA U GORNJEM TOKU REKE RAJNE (ŠVAJCARSKA / NEMAČKA / FRANCUSKA)

Naslov: Radni okvir za koordinaciju regionalnog planiranja za oblast koju pokriva Konferencija mandata Gornje Rajne


Pod okriljem INTERREG IIA , Konferencija Gornja Rajna je bila relativno brzo isprobana i postala je rutina prilikom regionalnog prostornog planiranja i razmatranja budućeg razvoja. Obiman registar sa svojim analizama, procenama prednosti i nedostataka i scenarijima razvoja korišćeni su da se stvori "Radni okvir za koordinaciju regionalnog planiranja za oblast Gornja Rajna". Ovaj okvir, jasno sažet, predstavljen u dobro organizovani knjigi sa kartama, tabelama, ilustracijama i bibliografijom, poslužila je kao osnova za široku javnu raspravu od strane svih aktera u regionu Gornje Rajne, i obezbedio okvir za organizaciju budućeg života i uslove poslovanja, otvaranje radnih mesta, kvalitet transportnih sistema, oblikujući okruženje i prirodu saradnje između gradova na području Gornje Rajne.

Konferencija Gornja Rajna ima za cilj da uključi širu javnost u raspravu o pitanjima koja se tiču regiona Gornja Rajna. Svi izabrani zvaničnici, svi javni, ekonomski i socijalni predstavnici i svi stanovnici treba da aktivno učestvuju u definisanju zajedničkih prioriteta za budući životni i radni prostor u oblasti gornje Rajne, u srcu Evrope, podnošenjem svojih komentara i sugestija.
MODEL PROSTORNOG PLANIRANJA (NEMAČKA - HOLANDIJA)


Opis projekta: "Model prostornog planiranja" nemacko-holandske Regionalne Komisije za planiranje - UK South je rezultat studije prekograničnog regionalnog planiranja i obuhvata poseban model za budućnost "prekogranične saradnje" od UK South, kao i tri tematska modela za "prostornu strukturu, gradova, urbanih područja", "mobilnost i saobraćajne sisteme" i "pejzaže, otvorene prostore i životnu sredinu". Takođe sadrži i regionalne modele za četiri aktivna područja prekograničnog regionalnog planiranja.

Rezultati: Model "prekogranična saradnja" konstituisala je sporazum između oblasti Severna-Rajna Vestfalia i Holandije, o tome kako da ostvare buduću saradnju u uređenju prostora i regiona. Takođe, model je uticao na uspostavljanje saradnje izmedju UK South sa drugim prekograničnim strukturama, poput Evroregiona. Za tri tematska modela, Vladina komisija postigla je sporazum o primeni osnovnih principa kao što su "decentralizovanje koncentracije urbanih sredina", "sprečavanje saobraćajnih gužvi" i "stvaranje prekograničnih mreža pejzažnih struktura i funkcija otvorenih prostora".

Elementi "dobre prakse": Vladin "model regionalnog planiranja" potvrdio je izuzetnu ulogu Evroregiona u prekograničnoj saradnji i odražava nadu da će ovi regionalni modeli za planiranje postati deo razvojnog koncepta Evroregiona. Kao rezultat toga, osnovne ideje predstavljene u modelu mogu biti pogodne za primenu u projektima regionalne politike Evroregiona.

PERSPEKTIVA PREKORANOG RAZVOJA ZA PROSTORNO UREĐENJE (NEMAČKA - HOLANDIJA)

Naslov: Prekogranična razvojna perspektiva za regionalno planiranje za region Podkomiteta Severnog nemacko-holandskog Komiteta za regionalno planiranje

Opis projekta: Oblast istraživanja uključivala je region između severnog dela Holandijske i Nemačkog graničnog područja Donje Saksonije, plus sub-region (EUREGIO) Severna Rajna-Vestfalija. Tri početne situacije prostornog planiranja i akcionih pristupa razvijene su za pograničnu region i njegov pod-regiona, proučavajući celu oblast i analizirajući njegove prednosti i nedostatke. Ova procedura se koristila za razvoj strategije prostornih modela perspektiva. Procedura je postavila akcioni okvir za strateški značajan projekat, uz učešće oba regionalna aktera i Ems-Dolart regiona.

Rezultati: "Modeli za prostorno uređenje " su izrađeni za tri prioritetne oblasti u ruralnim područjima i gradskim čvornim tačkama; mobilnost i saobraćajne sisteme; i prirodnog i kulturni pejzaž. Ovi modeli identifikuju i ilustruju ključne elemente koji su poželjni za
budući razvoj u severno nemačko-holandskom pograničnom području. Ove perspektive nisu imale direktno obavezujuću zakonsku formu.

**Elementi "dobre prakse":** Iako se razvoj perspektiva za prostorno uređenje ne može smatrati pravno obavezujućim na prekograničnom nivou, ona bi trebalo da olakša kasnije pravovremene mere razvoja sa obe strane granice. Iz tog razloga akcioni okvir je uspostavljen na prekograničnoj osnovi za strateški značajne projekte, za oba pogranična područja u celini i za njihove pod-regione, kao i identifikovanje perspektiva razvoja za akcione oblasti.

**EUREGIO PERSPEKTIVA PREKOGRAINIČNOG RAZVOJA ZA PROSTORNO UREĐENJE (NEMAČKA - HOLANDIJA )**

**Naziv:** EUREGIO Perspektiva prekograničnog razvoja za prostorno uređenje

**Opis projekta:** "EUREGIO Perspektiva prekograničnog razvoja za prostorno uređenje" je koncept planiranja za celo EUREGIO region. To je bio rezultat interaktivnog regionalnog procesa diskusije koji je uključio sve institucije koje zastupaju interese javnosti kao i socijalne partnere.

Perspektiva je imala dva cilja strateškog razvoja:

- jačanje društveno - kulturne i ekonomske integracije ove oblasti kroz optimalnu identifikaciju mogućnosti koje pruža jedinstveno evropsko tržište i prirodni potencijal regiona, i
- razvoj prekogranične regije u funkcionalnu celinu sa održivim prostornim razvojem u kome se podržava međuregionalna međuzavisnost, a razvojni ciljevi i mere su zajednički definisani.

**Rezultati:** Procesi razvoja za koje se EUREGIO zalagao do 2015. godine pojašnjen je upotrebom strateškog razvojnog modela koji je predviđao ciljeve razvoja za EUREGIO i obezbedio prioriteti i potencijale za razvoj. Ovaj rezultat predstavlja akcioni koncept za prioritetne oblasti: bliže međunarodne i regionalne veze, ekonomske i resursne strukture i prirodne i kulturne pejzaže. Perspektiva je formirala bitnu osnovu za EUREGIO Interreg IIA program.

**Elementi "dobre prakse":** Razvojni model i akcioni koncept korišćenu su za izradu akcionog programa za razvoj EUREGIO regiona zajedno sa regionalnim akterima i socijalnim partnerima. On sadrži predloge za razvojne projekte koji se sprvođe u regionu u kratkom i srednjem roku, uz učešće opština, komora, udruženja i drugih regionalnih aktera.
INTEREG III - PHARE PREKOGRAINIČNA PROSTORNA PERSPEKTIVA ZA BAVARSKO - ČEŠKI POGRAINIČNI REGION (NEMAČKA / ČEŠKA)

Opis projekta: Učešće naučnih i regionalnih aktera uz obimno učešće socijalnih partnera iz regiona, kao i na upravljanje grupom, rezultiralo je sledećim prostornim perspektivama:

- opis područja i njegovog društveno-ekonomskog razvoja,
- analiza prednosti i nedostataka,
- smernice i razvojne strategije za prekogranični ekonomski razvoj, održivi prostorni razvoj i razvoj okruženja, infrastrukturu i razvoj ljudskih resursa, kao i institucionalni razvoj, i
- predlozi mera i projekata, uskladjenih sa istočnim proširenjem EU.

Rezultati: Prostorna perspektiva je zajednički razvijena na osnovu regionalnih koncepata prekograničnih razvoja. Ona se sastojala od:

- opšteg koncepta za obezbeđivanje budućnosti u pograničnoj oblasti zasnovanoj na održivoj osnovi; i
- konkretnih projekata koji su se sproveli u periodu podrške, 2000-2006.

Shodno tome, granična oblast ima sveobuhvatan koncept za korišćenje sredstava EU, koji se mogu koristiti kao osnova za izradu "zajedničkog programskog dokumenta (JPD)" u skladu sa Phare CBC regulativom i operativnim programom pod okriljem INTERREG IIIA.

Elementi "dobre prakse": Ideja vodilja u formulisanju prostornog koncepata bila je, s jedne strane, kooperativno partnerstvo između Bavarske i Republike Češke, a sa druge strane odana saradnja sa opštinskim kreatorima politike, administracijom, udruženjima i građanima. To je značilo da se pristup "odozdo na gore", zahtevan od strane EU, mogao praktikovati na klasičan način.

"VIADRINA 2000" PERSPECTIVA (NEMAČKA-POLJSKA)

Naslov: "Viadrina 2000" Perspektiva razvoja i Akcioni plan

Regija: Evroregion Pro Europa Viadrina (Nemačka/Poljska)


koji takođe uključuju prioritet prostornog planiranja i urbanizma, opštinski i regionalni razvoj. Odgovarajuće oblasti delovanja su prekogranično prostorno planiranje, razvoj stručnog regionalnog marketinga, pružanje obuke za zaposlene i zajednički urbani razvoj.

**Elementi "dobre prakse":** "Viadrina 2000" perspektiva je sastavljena na zajedničkoj i prekograničnoj osnovi, od strane rukovodstva, organa i članova Evroregiona. To je rezultat intenzivnog dijalogu u procesu formiranja mišljenja una području Evroregiona, gde su između ostalog uzeti u obzir stavovi prostornog planiranja od strane ekoloških vlasti i socijalnih partnera. Stoga je služila kao osnov za INTERREG IIIA programa na nemačkoj strani i Phare CBC program na poljskoj strani. Formulisanje koncepta je naročito pokrenulo unutrašnji ljudski potencijal Evroregiona, istovremeno demonstrirajući svoje mogućnosti i ograničenja.

**GEOPORTAL - OTALEX-C (ŠPANIJA/PORTUGAL)**

**Region:** Ekstremadura (Španija), Centar Alenteja (Portugal)

OTALEKS je finansiran od strane Evropskog programa INTERREG III A, a njegov cilj je da proučava i pokaže stvarno stanje područja, koje se sastoji od Alentejo regiona u Portugalu i Ekstremadura regiona u Španiji, konvencionalno odvojenih administrativnim granicama, ali sa spojeni fizičkim, ekološkim, socijalnim i ekonomskim karakteristikama. Reč je o ruralnim prostorima niske demografske gustine, gde prirodni i kulturni resursi, zajedno sa kvalitetom životne sredine predstavljaju osnovu privlačnosti.

IDE OTALEKS je rezultat napora, posvećenosti i saradnje između institucija sa obe strane granice, sa tri administrativna nivoa uključenosti: državni, regionalni i lokalni. Pokazuje kako prostorne podatke Alentežu – Estremadura napraviti homogenim i standardnim, koristeći mape za vizuelizaciju, toponime i kataloge pretrage, ali uvek prateći INSPIRE direktive.

**ATLAS IRSKOG OSTRVA (IRSKA / VELIKA BRITANIJA)**

Gleesoon J. (Ed.) Atlas ostrva Irske. Mapiranje socijalnih i ekonomskih partnera. Istraživačka opservatorija za celokupno ostrov (AIRO) u Mainooth (Irska) i Međunarodni centar za lokalni i regionalni razvoj (ICLRD) u Armagh (Velika Britanija), 2015

Sadrži informacije o stanovništvu, ekonomskom statusu i radnoj snazi, industriji zapošljavanju, obrazovanju, saobraćaju, domaćinstvu, stanovanju, nacionalnoj i etničkoj pripadnosti, religiji, zdravstvenoj zaštiti, i HP Index nedostatka na celom ostrvu.

Ovaj Atlas je delimično finansiran od strane INTERREG IV-a programa, kojim rukovodi specijalni EU programski organ.
DODATNA VREDNOST PREKOGRANIČNE SARADNJE

Slično odluci kompanije da započne poslovanje na određenom mestu, tako i prekogranična saradnja zavisi od poslovnog okruženja, a ne samo od ekonomskih aspekata. Prekogranična saradnja može iskoristiti svoj puni potencijal i ostvariti najveću dodatnu vrednost, samo ako su ispunjeni osnovni uslovi:

- mirni suživot na granicama;
- granice kao mesta sastajanja a ne kao oblasti separacije;
- socio-kulturno okruženje koje kreira poverenje (poznavanje i razumevanje suseda i njegovog jezika).

Puna dodatna vrednost prekogranične saradnje u Evropi je postala uočljiva tek u okruženju nastalom nakon više od pola veka mira, evropskih integracija i otvorenih granica.

EVROPSKA DODATNA VREDNOST

Evropska dodatna vrednost zasnovana je na osnovu prethodnog iskustva, da ljudi koji žive zajedno u pograničnim regionima žele da saraduju i time daju vredan doprinos promociji mira, slobode, bezbednosti i poštovanju ljudskih prava.

POLITIČKA DODATNA VREDNOST

Politička dodata vrednost predstavlja značajan doprinos u pravcu:

- razvoja Evrope i evropskih integracija;
- međusobnog upoznavanja i razumevanja, udruživanja i izgradnje poverenja;
- primene subsidijarnosti i partnerstva;
- povećanja ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije i saradnje;
- pripreme prijema novih članova;
- korišćenja sredstava EU za osiguranje prekogranične saradnje putem višegodišnjih programa i obezbeđivanje dugoročnog nacionalnog i regionalnog sufinansiranja.

INSTITUCIONALNA DODATNA VREDNOST

Zvanična institucionalna dodanta vrednost podrazumeva:

- aktivno učešće građana, vlasti, političkih i društvenih grupa sa obe strane granice;
- provereno poznavanje svojih suseda (regionalnih vlasti, socijalnih partnera, itd);

---

8 AEBR Document “The Added Value of Cross-Border Cooperation
- dugoročnu prekograničnu saradnju u strukturama koje mogu da rade efikasno:
  o kao vertikalno i horizontalno funkcionalno partnerstvo, koje je osnova za svaku prekograničnu saradnju, uprkos različitim strukturama i područjima odgovornosti;
  o kao pravno prihvaćen cilj pomoći i kao saradnik, primajući i upravljajući sredstvima;
- zajedničku izradu, sprovođenje i finansiranje prekograničnih programa i projekata.

Iskustvo stečeno širom Evrope pokazuje da ukoliko regionalni i lokalni partneri imaju važnu ulogu, zajednički razvijeni programi i projekti mogu biti najefikasnije sprovedeni.

**Ekonomska dodatna vrednost**

Ekonomska dodatna vrednost postaje očigledna u odgovarajućim regionima, mada na različite načine, i to kroz:

- pokretanje unutrašnjeg potencijala jačanjem regionalnih i lokalnih nivoa kao partnera i inicijatora prekogranične saradnje;
- učešće ekonomskih i socijalnih aktera (npr. privrednih komora, udruženja, društava, sindikata, kulturnih i društvenih institucija, ekoloških organizacija i turističkih agencija);
- otvaranje tržišta rada i usklađivanje stručnih spremi;
- dodatnim razvojem, npr. u oblasti infrastruktura, saobraćaja, turizma, komunikacija, životne sredine, obrazovanja, istraživanja i saradnje između malih i srednjih preduzeća, kao i stvaranjem novih radnih mesta u ovim oblastima;
- trajnim poboljšanjem prostornog razvoja i regionalne politike;
- poboljšanjem prekogranične infrastrukture (ne samo saobraćaja).

**Društveno-kulturna dodatna vrednost**

Ogleda se u:

- postojanom, stalno unapređivanom znanju o geografskoj, strukturnoj, ekonomskoj, socio-kulturno-istorijskoj situaciji prekograničnih regiona (uključujući i pomoć medija);
- pokazu u prekograničnog regiona izraženog u mapama, publikacijama, nastavnim materijalima, itd.;
- stvaranju tima posvećenih stručnjaka (multiplikatora), kao što su škole, obrazovne ustanove za omladninu i odrasle, organi vlasti zaduženih za upravljanje, kulturna udruženja, biblioteke, muzeji, crkve itd.;
- jednakim mogućnostima i naprednom poznavanju jezika ili dijalekata susednih zemalja, kao komponenti prekograničnog regionalnog razvoja i preduslova za komunikaciju.
Na ovaj način, društveno-kulturna prekogranična saradnja postaje sastavni element regionalnog razvoja. Samo ako se odvija društveno - kulturna saradnja, funkcionalno prekogranično okruženje za poslovanje, trgovinu i usluge mogu biti uspostavljene.

**ZAKLJUČAK**


**DODATAK: KONKRETNI PREKOGRAJNIČNI PRIMERI STVARANJA DODATNE VREDNOSTI**

Sledeći primeri čine dodatnu vrednost evidentnom. Oni su izabrani tako da pokrivaju celu teritoriju EU (slične akcije odvijaju se i u drugim pograničnim oblastima):

- specifični regionalni prekogranični razvojni koncepti/strategije kao osnovni element za održivu i uspešnu saradnju: npr., praktično sva granična područja u Nemačkoj i zemljama Beneluksa, zatim Austriji i njenim susedima, Italijansko/Francuska granica, područja zaštite mora Korzika/Sardinija (moreuz Boniface), Finsko/Švedska granica (Botnički zaliv), teritorijalna opservatorija Alentež/Estre madur/Centar (ES/PT ), Atlas ostrača Isiske (IE/UK);

- stvaranje potrebne prekogranične infrastrukture (uključujući i primorsku), kao neizbežan fizički preduslov za prekograničnu saradnju u pogledu obezbedivanja radnih mesta i razvoja: npr Španija/ Francuska, Španija/Portugaliija, Alpso područje, Kungspilen na Švedsko/Norveškoj granici, nova trajaktorna linija Kvarken (FI/SE), Evroregion Laba/Labe (DE/CZ), zatim granični prelazi na novim unutrašnjim granicama: Nemačka/Poljska, Bugarska/Rumunija, Mađarska/Slovačka, kao i opšte glavne granice poput Poljska/Ukrajina i Balkan;

- dalja promocija prekograničnog rasta i ekonomskog razvoja, kao dodatak razvoju na nacionalnom nivou: prekogranične oblasti sa novim radnim mestima Irske/Sever Irske; Nemačka/Belgija/Holandija; Špansko/Portugalska granica; Beč/Bratislava (AT/SK); Irsko-Velška mreža za socijalno preduzetništvo (WINSENT);

- novi prekogranični poslovni odnosi između proizvođača i dobavljača (važna uloga privrednih komora): npr Mreža Veča u severnoj Grčkoj/Bugarskoj oblasti; Češkoj/ Saksoniji (DE); u drugim granicama Nemačke, naročito sa Danskom ili Francuskom duž Gornje Rajne; prekogranična Privredna komora Gipuzkao (ES)/Bai on (FR) (Bihartean), Mađarska/Burgenland (HU/AT); Agro-prehrambena industrija (Benelux, DE/DK, IE/UK), Oresund (DK/SE); zajedničko brendiranje (Alpsko područje, Karpati, Pirineji); akvakultura (IT/FR, Bodensko jezero (CH/AT/DE);

- nova saradnja i prodajne mogućnosti za razvoj malih i srednjih preduzeća. Ove kompanije obično posluju u radijusu od oko 200 km od njihove lokacije, koja obično pokriva geografsko područje i susednog pograničnog regiona: npr Severna
Grčka/Makedonija - preduzetnički centar za Balkan i Crno more; Mreža Arktičkih Investitora na Finsko/Norveško/Švedskoj; Forum preduzetnika na Špansko/Portugalskoj granici; InterComm (IE/UK); T-Cheesimal (IT/MT).

- promovisanje preduzetničkih veština i stvaranje start-up, posebno za mlade ljude: npr. Letonija/Litvania/Belorusija, Bugarska/Srbija, Švedska/Norveška, Irska/Severna Irska, Španija/Portugaliija, Maroko/Gibralta.

- efikasnište korišćenje (kritična masa) javnih sredstava pomoću većeg slivnog područja za poslovne aktivnosti i usluga na obe strane granice (u mnogim slučajevima preduzeća i usluge, kao što su istraživački objekati i univerziteti, postrojenja za upravljanje otpadom, reciklaža i infrastrukturi objekti itd., ne bi imali profit ili čak ne bi bili dostupni u svim pogranitičnim regionima da ne postoji prekogranična saradnja): npr. zajednička kanalizaciona postrojenja na Nemačko/Poljskoj granici; zajednička biblioteka u gornjem region Rajne, Sar/Lor/Luk oblasti (vija/Španskoj granici; zajednički projekti u zdravstvenom sektoru u mnogim prekograničnim područjima, sa prekretnicom u Srdanijskoj prekograničnoj bolnici u Puigcerda (ES/FR), telemedicini u Pomeraniji (PL/DE) i Finske/Rusije: Regionalno energetsko planiranje u zapadnoj Makedoniji - Epir (GR)/Albanija; Bio Baza Evrope u EUREGIO Scheldemond (NL/BE) i drugi obnovljivi ENERGIES projekti;

- zajedničko istraživanje i inovacije (kritična masa) stvaraju dodatne sinergije: npr. Saradnja univerziteta u oblasti tehnologije u regiona Ektremadura/Alentejo; Tehnološki i biznis park na Austrijsko/Ceškoj i Austrijsko/Mađarskoj granici; Mehatronika Projekat i Centar za mikroskopska i Spektroskopska istraživanja u EUREGIO (DE/NL); Oresund (DK/SE), Dansko/Nemačko pogranitično područje, Južni Tirol (Italija)/Tirol (Austrija), Pirinejska Nanotehnološka laboratorija u Bragu (Portugaliija/Španija);

- uspostavljanje prekograničnog tržišta rada koje nudi nove i dodatne mogućnosti za zapošljavanje, i za žene i za kolektive pod rizikom (npr. manjine, hendikepirane osobe i dugoročno nezaposlena lica): Francuska/Švajcarska sa prilagodljivim isplatama za putnike koji rade u Švajcarskoj; Nemačko/Francusko granično područje uz gornju Rajnu; Oresund sa svojom specifičnom strategijom na tržištu rada; Hedmark/Varmland (NO/SE); Eurocity Torneo (SE/Haparanda (FI); Slovenija/Štajerska (AT); Galicija/Norte (ES/PT); prekogranični EURES projekti u nekoliko pogranitičnih područja kao što su Galicja/ Norte, Bavaria (DE) / Češka.

- dodatne interakcije i spin-off efekti, zahvaljujuci saradnji univerziteta, škola visokog obrazovanja i drugih obrazovnih institucija: Saradnja univerziteta Strazbur/Bazel/Frajburg/Karlsruhe u oblasti Gornje Rajne ili u Lorena/Sar oblasti, kao i između univerziteta u Friuli Venecija Giulia/Slovenija/Austrija; Collegium Polonicum između Poznan - Slubice (PL)/Frankfurt (Oder) (DE).

- dvojezično prekogranično stručno usavršavanje: Nemačko/Poljska, Holandsko/Nemačka i Francusko/Nemačka granična područja, Pirineji; hotelijerstvo, koje se posebno odnosi na ruralna područja (DE/CZ, ES/PT, IE/UK); poljoprivreda i stočarstvo (ES/PT); zanati i dizajn (DE/DK, SE/NO);

- održivo prekogranično upravljanje životnom sredinom i zaštitom životne sredine u Ektremadura/Kastilja i Leon/Centro (ES/PT); Pirineji; Bavaria/Gornja Austrija/ Republika Češka; Poljska/Ukrajina/Belorusija; Baltske zemlje/Rusija/Belorussija; Belgija/Holandija/Nemačka; Severna Karelia (FI)/Republika Karelia (RU);
međunarodne reke Duero i Taho (ES/PT); planine Ore (CZ/DE); Peipsi jezero (EE/RU), prekogranično upravljanje vodama i snabdevanje rekom Mur (AT/SI), Krompač (CZ/DE); Upravljanje otpadom u gradu Dorst (DE/FR/LU) i druge oblasti duž Rajne i Mozela, saradnja vatrogasnih jedinica ES/PT, Evroregion Špreja - Neis - Bobr (DE/PL), trening o životnoj redini između NPC (FR)/Kenterberi (UK); Stanca Costesti (RO/MD);

- uspostavljanje i unapređenje prekogranične veze javnog saobraćaja (autobusi, železnica, tramvaji) za dobrobit građana, putnika i turista: npr Austrijsko/Nemačka granica blizu Salcburga, u Evroregionu Egrensis (CZ/DE) i Evroregion Nisa- Nise -Nise (DE/CZ/PL), sa prekograničnim sistemom javnog prevoza, uključen kroz tarife; autobus Frankfurt (Oder)/Slubice (DE/PL); Kombinovani transportni terminal trgovačkog centra u Frankfurtu (Oder) (DE/PL); istraživački centar za logistiku u Euregionu Rajna-Meuse -North (DE/DE); trayavaj Strazbur/Keln (FR/DE); javni prevoz preko Oresund mosta (DK/SE);

- prekogranični koncepti i projekti za turizam: Bodensko (DE/AT/CH); Evroregioni duž Nemačko/Češke granice; zajednički turistički servisni centar Poljska/Litvanji; Galicija/Norte sa turističkom mapom za Špansko/Portugalsku oblast; Tatre (Poljska/Slovačka) u Karpatima; zajedničke turističke marketiške i promotivne aktivnosti u Irskoj/Severnoj Irskoj i u Radnoj zajednici Pirineja (Andora/Franscusa/Španija); zajedničke turističke strategije za Kent / Nor Pa de Kale (UK/FR); Via Julia Augusta (AT/IT); Egnatia (GR/AL); granični dvorići (ES/PT); Gotički dvorići (PL/LT/RO); Baltičke tvrđave (region Baltičkog mora); Cross-Country skijanje (CZ/PL); Augustov Kanal i reka Njemen (BY/PL); Livonijski Biseri (EE/LV); Put ratnih zarobljenika (DE/PL); veštičja staza (CZ/PL); Prekogranični vazdušni turizam (LT/PL); Prekogranični putevi vina (HU/HR); Furlanja/ Julijska krajina/Slovenija (IT/LI);

- prekogranična kultura i mediji pružaju znanje o svakodnevnom životu i kulturi suseda, i omogućavaju stvaranje poverenja: Mnoge kulturne aktivnosti u centralnoj Evropi, Skandinaviji, južnoj Evropi, Alpima, Pirinejima, na području Crnog mora i Karpatima najčešće su povezane turističkim promocijama. Osim toga, postoje mreže stručnjaka i kreativnih poslovanja (muzičari ES/PT, muzeji AT/S, likovna umetnost Meza-Rajna); zajednički festivali (Saksonia - Bohemija PL/S, PO/LT); letnji kampovi za mlade (DE/PL, GR/AL); obuka za kreativne industrije (Veliki region) i tako dalje;

  - mediji: rani prekogranični radio projekti (ES/PT Radio Sami u NO/FI/SE, radio Pomerania u DE/PL); TV (DE/DK, prekogranično državljanstvo u BE/FR); prekogranične novine u nekoliko evropskih oblasti;

- prekogranična saradnja kao model za "novo upravljanje" širom Evrope kroz EGTC, Evroregione i slične struktur, koja se zasniva na supersijarnosti i partnerstvu i vezama na dnevnom nivou, uprkos različitim strukturama, nadležnostima i zakonima na obe strane granice (asimetrija); elektronski alati samouprave u Eurosit Valenca - Tui (ES/PT), Haparanda Torneo (SE/NO), eSENS je prekogranična e-uprava u centralnoj Evropi, koju je predvodila Severna Rajna- Vestfalija.
C1 LITERATURA:


Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen (Hrsg.): Grenzüberschreitendes Finanzmanagement, Gronau 1999.


Association of European Border Regions (Ed.): AEBR Document "The Added Value of Cross-Border Cooperation, Gronau 2015


Clev, H. G.; Clev, K. “Grenzüberschreitende Raumordnungsaktivitäten” (Kap. 2.2.2.); Scott, J.: Grenzüberschreitende Planungsorganisationen (Kap. 2.2.3.), in: Akademie für Raumforschung und Landesplanung (Hrsg.): Grundriss der Landes- und Regionalplanung, Hannover 1999.


Council of Europe, 3rd Additional Protocol to the Madrid Outline Convention, 16th November 2009.

English text:

Council of Europe: 2nd European Symposium on Frontier Regions - The Cooperation of European
Frontier Regions: State of Question and Recent Developments, Parliamentary Assembly, AS/COLL. From (75)1.


Council of Europe: European Regional/Spatial Planning Charta, adopted by the European Conference of Ministers Responsible for Regional Planning, 20.05.1983, Strasbourg 1983.

Council of Europe: Regional Planning, A European Problem, report of the Consultative Assembly, Strasbourg 1968.

Council of Europe; Similarities and differences of instruments and policies of the Council of Europe and the European Union in the field of transfrontier co-operation. Local and Regional Democracy Series, Transfrontier Cooperation 4, Council of Europe, Strasbourg, 2006

Council of Europe; The administrative and legal framework of transfrontier co-operation in Europe. Local and Regional Democracy Series, Transfrontier Cooperation 5, Council of Europe, Strasbourg, 2006

Council of Europe; The role of euregions in transfrontier co-operation. Three case studies: Slovakia, Lithuania, South Eastern Europe. Local and Regional Democracy Series, Transfrontier Cooperation 3, Council of Europe, Strasbourg, 2006


European Union Regional Policy (Ed.): Spatial perspectives for the enlargement of the European Union, Authors: Prof. D. Biehl u. a., Brüssel-Luxemburg 2000.


Foucher, Michel, L'Obsession des Frontières, Perrin, 2007


35


Gu, Xuewu (ed.): Grenzüberschreitende Zusammenarbeit zwischen den Regionen in Europa, Nomos, Baden-Baden, 2002


http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Html/206.htm


Ricq, Charles: Handbook of transfrontier co-operation. Local and Regional Democracy Series, Transfrontier Cooperation 1, Council of Europe, Strasbourg, 2006


Wassenberg, Birte; Reitel, Bernard Territorial Cooperation in Europe. A Historical Perspective. Edited by the European Commission, Directorate General of Regional and Urban Policy, Luxemburg 2015