

ESTUDIO SOBRE LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA EN EUROPA



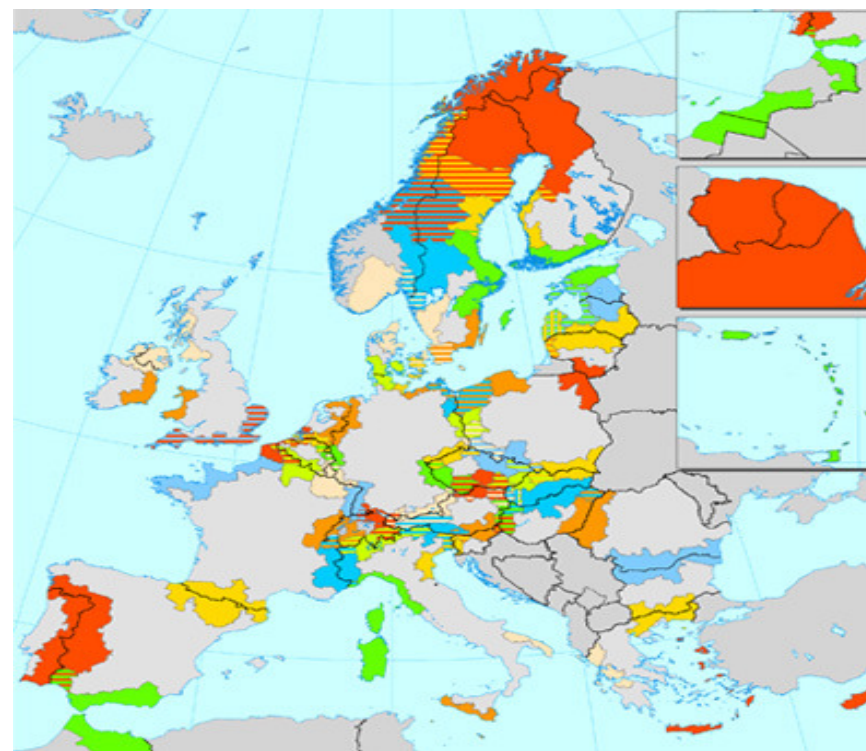


La Cooperación Transfronteriza (CTF) como una realidad consolidada en la Europa comunitaria

Diversidad de estructuras organizativas: Más de 160 entidades en el período 1958-2012

Denominaciones: Consorcios, Consejos, Asociaciones, Comunidades de Trabajo, Agrupaciones Europeas de Interés Económico, Sociedades Cooperativas Europeas, Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT), Agrupación Transeuropea de Cooperación Territorial, etc.

Las Euroregiones reúnen **aproximadamente al 40% de la población total de la Unión Europea**, afianzándose como **auténticas experiencias primarias de integración comunitaria**.





XUNTA
DE GALICIA

Características de la Cooperación Transfronteriza en Europa: Concretando un modelo propio

- **El impulso inicial del Consejo de Europa** al proceso de **Cooperación Transfronteriza (1949)** Creación de otras entidades: **Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE), Conferencia de Poderes Locales y Regionales de Europa (CPLRE), Conferencia de Regiones Periféricas y Marítimas (CRPM), Asamblea de las Regiones de Europa (ARE)**
- **Superación del concepto de “Frontera”**: Asunción de **nuevas entidades emergentes**, locales y regionales. Cooperación Transfronteriza concebida como una **“deuda histórica”** con las regiones europeas.
- **Los actores de las Euroregiones**: **Estados, entidades supranacionales (Unión Europea), gobiernos locales e intermedios, instituciones transfronterizas, empresas, cámaras de comercio, asociaciones, universidades, etc.**
- **Arquitectura Institucional**: **Asamblea/Consejo de la Euroregión (principal órgano directivo); Comité Ejecutivo, Secretariado, Grupos y Comisiones de Trabajo.**
- **Áreas de Trabajo de la Cooperación Transfronteriza**: **Hermanamientos, Identidad Común, Gobernanza, Promoción del Ideal Europeísta, Pacificación, Diálogo Político, Derechos Humanos, Resolución de Conflictos, Conservación de la Naturaleza, Turismo Ecológico, Desarrollo Sostenible, PYMES, I+D, Comercio Exterior, Ciencia y Tecnología, Participación Ciudadana, Juventud, Sociedad Civil, Política Urbana, Cooperación Marítima, Ayuda Humanitaria, Asistencia Social, Prevención de Desastres, Cooperación al Desarrollo, Combate contra el Crime.**
- **Fondos Europeos**: **FEDER, INTERREG, POCTEP, Política Europea de Vecindad (PEV), Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA), European Neighbourhood and Partnership Instrument (ENPI)**
- **Ejes geopolíticos**: **Europa Nórdica y Occidental, Arco Atlántico, Eje Lotaringio, Europa Alpina y Pirenaica, Europa Central y Oriental, Mediterránea e del Sur.** **Disparidad de niveles de desarrollo, diversas intensidades de cooperación**

Elaboración del Estudio sobre la Cooperación Transfronteriza en Europa



Metodología:

De carácter **cuantitativo y cualitativo**, consta de cuatro **(4) aspectos** divididos en dos **(2) Fases:**

- a) **Recolección de datos y fuentes bibliográficas:** marco teórico del proceso de Cooperación Transfronteriza en Europa y de la formación de las Eurorregiones; análisis de fortalezas, debilidades, aciertos y errores dentro de la Comunidad de Trabajo Galicia-Norte de Portugal.
- b) **Planificación y procesamiento de datos:** encuestas, cuestionarios, asistencia a Congresos, foros, etc.
- c) **Reflexiones de Propuestas e Iniciativas:** elaboración de la **Base de Datos**, clasificada en Eurorregiones **activas** e **irregulares**; análisis, recomendaciones, Anticipación y Predicción de actuaciones en diversos ámbitos de la Cooperación Transfronteriza; Retos y oportunidades para la Cooperación Transfronteriza en el período 2013-2020; Justificación y pertinencia del Laboratorio Europeo de Cooperación Transfronteriza.
- d) **Conclusiones:** Necesidad de concreción de un Modelo Europeo de Cooperación Transfronteriza. Internacionalización del modelo (América Latina, Lusofonía, África, Magreb y Mediterráneo, Sudeste asiático, Asia Central y Cáucaso, etc). Inclusión del estudio en las páginas web: <http://www.galicia-nortept.org/index.php/es/home> y <http://www.gnpaect.eu/>

LA EURORREGIÓN GALICIA-NORTE DE PORTUGAL (1991-2013)

Fortalezas:

- Realidad consolidada y tangible**, con notable impacto en la vida cotidiana de la ciudadanía gallega y portuguesa
- Visión política compartida de cooperación**, mas que de competitividad
- Acervo cultural e histórico común**
- Localización **atlántica estratégica**
- Personalidad jurídica** de la AECT le otorga relevante **autonomía** de acción
- Uniformidad geográfica**, **ausencia de conflictos** históricos y políticos reseñables
- Capacidad para **adaptarse a los cambios y transformaciones** de su entorno institucional y político
- La labor del Eixo Atlántico** como impulsor de iniciativas de cooperación transfronteriza

Debilidades:

- AECT Galicia-Norte de Portugal (2008):** Personalidad jurídica, ¿**mayor implicación política?**
- Ralentización de su impulso político inicial**
- Dificultades a la hora de abrirse hacia la ciudadanía** gallega y portuguesa, así como a grupos empresariales y centros de investigación.
- La perspectiva de **buena gobernanza sólo se limitó** a la participación de los **poderes locales**
- Incapacidad** para **reforzar su liderazgo** político e institucional
- Escasa construcción de una identidad propia**, falta de definición política y débil legitimidad institucional, incapaz de ampliarse más allá de sus socios fundadores (Xunta de Galicia e CCDR-RN)
- Localización **periférica atlántica** europea, **lejos de los centros de decisión** (Bruselas, Berlín)





Base de Datos de la Cooperación Transfronteriza en Europa

162 entidades actualmente existentes dentro del espacio europeo (2013) Dividas en:

- **Eurorregiones activas**: Actualización periódica de sus actividades. Entidades igualmente divididas por *Denominaciones y Nombres oficiales*: Eurorregiones (*Euregios, Eurodistritos, Regiones, etc*), Consejos, Comisiones, Comunidades de Trabajo, Comités, Conferencias, Cooperación y Agrupaciones Europeas de Cooperación Transfronteriza (AECT's)



- **Eurorregiones irregulares**: Entidades desactualizadas en sus actividades o con escasa información, pero sin que exista constancia de su eventual desaparición.





Propuestas y Recomendaciones

- FOCALIZAR EN UNA MAYOR AUTONOMÍA DEL MODELO, que implique PROFUNDIZAR EN LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y DE FUENTES DE FINANCIAMIENTO.
- ÉNFASIS EN LA GOBERNANZA Y LA BUENAS PRÁCTICAS, reforzando así el PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD.
- CAPACITACIÓN E INVERSIÓN EN RECURSOS HUMANOS, a fin de potenciar un mayor nivel de formación de PERSONAL ADMINISTRATIVO DE ELEVADA CUALIFICACIÓN
- AMPLIACIÓN Y MAYOR VERTEBRACIÓN DEL MODELO DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA hacia otros actores públicos y privados, como UNIVERSIDADES, CÁMARAS DE COMERCIO, SINDICATOS, ASOCIACIONES EMPRESARIALES Y CIVILES, etc.
- INTENSIFICAR TAREAS DE LOBBY EN BRUXELAS
- DOTACIÓN DE UNA AGENDA DE COMUNICACIÓN EFICAZ Y ADECUADA y de POLÍTICAS DE ATRACCIÓN A LA CIUDADANÍA (TV eurorregionales, etc)
- POTENCIAR LA CREACIÓN DEL LABORATORIO DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA
- ASUMIR NUEVOS CONCEPTOS: la “COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA DE SEGUNDA GENERACIÓN” y la “CIUDADANÍA COMPARTIDA”
- MAYOR INSTITUCIONALIZACIÓN DEL MODELO que permita la adaptación de las respectivas legislaciones nacionales y de la naturaleza jurídica de las Eurorregiones
- FORTALECER LA COOPERACIÓN POLÍTICA DE LAS EURORREGIONES Y SU PESO PARA TOMAR DECISIONES COMO ENTIDADES RELEVANTES EN LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS (BALCANES)
- MAYOR COMPROMISO DE LOS ACTORES POLÍTICOS INVOLUCRADOS, ante la notoria FRAGILIDAD Y DEBILIDAD POLÍTICA E INSTITUCIONAL DE LAS EURORREGIONES.
- INTERNACIONALIZACIÓN DEL MODELO EUROPEO DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA: áreas de actuación en América Latina, Mundo Lusófono, Sudeste asiático, etc.



Retos y Oportunidades para la Cooperación Transfronteriza (2013-2020)

- Finalización del período actual de fondos europeos (2007-2013) y apertura de un nuevo período (2014-2020)**
- Adopción de la Estrategia “Europa 2020”, con especial incidencia en potenciar el crecimiento “inteligente, sostenible e inclusivo”** que enfocará su atención en materia económica, laboral y de cohesión social y territorial
- Profundizar en el proceso de institucionalización de las Eurorregiones**, especialmente su actual arquitectura política y administrativa
- Delegar una participación más activa hacia los actores locales y regionales, públicos y privados**, procurando consolidar nuevas fuentes de financiamiento
- Asumir políticamente la idea de la “ciudadanía compartida”, superando así el “efecto-barrera”** traducido en la marca fronteriza
- Mayor peso de las autoridades locales y regionales** en el proceso de toma de decisiones
- Adopción y ampliación del principio de subsidiariedad** que corresponda con una **relación más fluida y menos dependiente** entre la **Comisión Europea**, los **gobiernos estatales, locales y regionales**
- Posibilidad de fusión de las Euroregiones existentes** o bien asumir la eventualidad de creación de las **“Macrorregiones”** como realidades políticas **a mediano y largo plazo**
- Monitorear los alcances del proceso de ampliación** de la Unión Europea, principalmente hacia el **área balcánica y de Europa del Este (ingreso de Croacia, 2013)**; y de los procesos de negociación (**Serbia, Bosnia-Herzegovina, Macedonia y Turquía**)



COMUNIDADE DE TRABALLO
GALICIA
NORTE DE
PORTUGAL
COMUNIDADE DE TRABALLO



P R O G R A M A
COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA
ESPAÑA ~ PORTUGAL
COOPERAÇÃO TRANSFRONTEIRICA
2 0 0 7 - 2 0 1 3

Unión Europea
FEDER
Invertimos en su futuro



XUNTA
DE GALICIA

En qué consiste el Laboratorio de Cooperación Transfronteriza

Actualización periódica de la Base de Datos: identificación de nuevos actores y entidades, medición de los retos para la Cooperación Transfronteriza en Europa a mediano plazo (2014-2020)

Informes periódicos de carácter mensual que permitan el seguimiento de casos específicos de entidades de Cooperación Transfronteriza.

Sección de noticias e informaciones que permitan completar el proceso de actualización, de recomendaciones y de propectivas que sirvan como marco de referencia y de actuación para la Comisión Europea y las entidades públicas y privadas involucradas en la Cooperación Transfronteriza

Estrategias y recomendaciones destinadas a la configuración de un modelo europeo de Cooperación Transfronteriza considerando las oportunidades que se presentarían en caso de una eventual internacionalización del modelo, articulado y estructurado, hacia otros ámbitos geográficos y geopolíticos (América Latina, Lusofonía, África, Magreb y Mediterráneo, Sudeste Asiático, Asia Central y Cáucaso) Este aspecto permitiría servir como marco de referencia en diversos escenarios de actuación, así como a la hora de potenciar intercambios de experiencias sobre los modelos de Cooperación Transfronteriza.



Conclusiones

La elaboración del ***Estudio sobre la Cooperación Transfronteriza en Europa*** abordó tres perspectivas metodológicas: ***Diagnóstico, Análisis y Conclusión***, orientadas en focalizar una ***visión prospectiva*** sobre la Cooperación Transfronteriza europea y sus posibilidades como modelo y marco de referencia a nivel externo.

Las fases de ***Análisis*** y ***Diagnóstico*** se concentraron en la aproximación teórica e histórica sobre el modelo europeo de Cooperación Transfronteriza, así como en identificar las principales Euroregiones, con sus diversas modalidades y tipologías. Como herramienta de soporte metodológico, se elaboraron encuestas y cuestionarios destinados a actores relevantes dentro de la Euroregión Galicia-Norte de Portugal (Eixo Atlántico, UNIMINHO, Universidad de Vigo, etc) y, principalmente, la elaboración de una ***Base de Datos*** de las Euroregiones, ofreciendo una radiografía más completa y elaborada sobre el estado de la Cooperación Transfronteriza en Europa, sus avances, obstáculos, peculiaridades y retos a mediano plazo.

Si bien la ***Cooperación Transfronteriza corresponde a un proceso natural, consolidado y estrechamente relacionado con el proceso de integración europeo***, si cabe mucho más importante por partir de un proceso ***“bottom-up”*** que ***identifica la vigencia del regionalismo europeo***, la elaboración de la ***Base de Datos*** identificó ***notorias e inevitables asimetrías y disparidades***. Las Euroregiones ***avanzaron en el proceso de integración, cohesión socioeconómica y territorial*** pero ***carecen de una más eficaz arquitectura institucional y de una activa agenda de comunicación y difusión***. Se aprecia así mismo la eventual apertura de una nueva fase, más focalizada en la concreción de una cooperación ***“de segunda generación”*** y de la aparición de un nuevo concepto, el de la ***“ciudadanía compartida”***.

La fase de ***Conclusión*** prioriza en la ***justificación del Laboratorio de Cooperación Transfronteriza*** como ***centro de análisis, actualización, recomendación y prospectiva***, tanto como en la pertinencia de ***“internacionalización”*** de las experiencias de Cooperación Transfronteriza europeas como ***marco de referencia*** y de eventual ***modelo*** hacia otras latitudes geográficas. Como marco estratégico de actuación, es relevante considerar la elaboración de una eventual ***“Guía de Acción Exterior”*** de la Cooperación Transfronteriza europea.